

(O)cena powietrza w Polsce

– raport w sprawie wybranych zagadnień
związanych z jakością powietrza w Polsce
oraz pobieraniem opłat miejscowych
i opłat uzdrowiskowych, oraz w sprawie
dotacji udzielanych gminom uzdrowiskowym

Spis treści

Streszczenie	3
Wstęp	5
Monitoring oraz ocena jakości powietrza w Polsce	5
Uwagi ogólne	5
Ocena poszczególnych stref w Polsce	7
Stan powietrza w Polsce na tle europejskim	8
Opodatkowanie powietrza w Polsce	8
Uwagi ogólne	8
Opłata miejscowa	9
Opłata uzdrowskowa	11
Dotacje dla gminy uzdrowskowej	13
Konkluzje	14
ZAŁĄCZNIK 1	16
Wykaz miejscowości, w których pobierana jest opłata miejscowa, a które nie spełniają warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową	
ZAŁĄCZNIK 2	33
Wykaz uzdrowsk, które obecnie nie spełniają kryteriów by uzyskać status uzdrowska	

Streszczenie

Raport przedstawia nieprawidłowości związane z pobieraniem opłat miejscowych i uzdrowiskowych (tzw. opłat klimatycznych) oraz przyznawaniem dotacji z budżetu państwa gminom uzdrowiskowym. Jest on skierowany przede wszystkim do władz samorządowych i centralnych, celem podjęcia przez te natychmiastowych, zdecydowanych i skutecznych działań mających na celu poprawę jakości powietrza.

Opłata miejscowa to rodzaj podatku pobieranego od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach. Aby spełniać minimalne warunki klimatyczne, miejscowość musi znajdować się na terenie strefy, na obszarze której zachowane są dopuszczalne poziomy benzenu, dwutlenku azotu, dwutlenku siarki, ołowiu, pyłu zawieszonego PM_{2,5}, pyłu zawieszonego PM₁₀ i tlenku węgla w powietrzu.

Wysokość opłaty miejscowej może wynieść do 2,19 zł od osoby za dobę pobytu. Kwota ta, tylko pozornie jest niewysoka, dla przykładu czteroosobowa rodzina za dwutygodniowy pobyt w takiej miejscowości zapłaci ok. 122 zł.

W Polsce na 46 stref w 2013 r. poziomy dopuszczalne ww. substancji nie były przekroczone tylko w województwach warmińsko-mazurskim i zachodniopomorskim, w aglomeracjach trójmiejskiej i białostockiej oraz w Zielonej Górze.

Pomimo tak złego stanu jakości powietrza, opłata miejscowa jest pobierana w przeszło 900 miejscowościach, które znajdują się na terenie stref niespełniających norm jakości powietrza. Dla turystów oznacza to, że nie tylko mają oni błędne przekonanie, że przebywają w miejscowościach o korzystnych warunkach klimatycznych, chociaż oddychają często bardzo szkodliwym powietrzem, ale również płacą za to niemały podatek. W samym tylko Zakopanem w roku 2014 turyści zapłacą 2,8 mln zł za oddychanie powietrzem, które w styczniu 2014 r. było kilkukrotnie bardziej zanieczyszczone niż powietrze w Warszawie¹.

Opłata uzdrowiskowa, wynosząca nawet 4,30 zł za osobę za dobę, jest natomiast pobierana w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowiska. Na 45 uzdrowisk znajdujących się w Polsce, 35 nadano status uzdrowiska w 1967 r. na podstawie obowiązujących wówczas przepisów. Obecnie taki status może zostać nadany obszarowi, który m.in. posiada klimat o właściwościach leczniczych oraz spełnia wymagania w stosunku do stanu środowiska dotyczące również jakości powietrza. Takie obszary muszą zachowywać nie tylko poziomy dopuszczalne wymienionych wyżej substancji, ale również docelowe arsenu, kadmu, niklu, ozonu, pyłu zawieszonego PM_{2,5}, czy rakotwórczego benzo(a)pirenu.

W 2013 r. w Polsce nie było strefy, w której nie byłby przekroczony poziom dopuszczalny lub docelowy którejś z wymienionych substancji, a zatem żadne uzdrowisko nie kwalifikowałoby się dzisiaj do nadania mu takiego statusu. Dla przykładu, w Rabce – uzdrowisku o profilu leczenia

¹ Por: <http://monitoring.krakow.pios.gov.pl/iseo/> i <http://sojp.wios.warszawa.pl/index.php?page=raport-dobowy>

układu oddechowego – pomiary rakotwórczego benzo(a)pirenu w lutym tego roku wskazywały niemal 30 ng/m³, podczas gdy norma średnioroczna wynosi 1 ng/m³ ².

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, w przyszłym roku możemy spodziewać się weryfikacji, czy obecne uzdrowiska spełniają określone ustawą wymagania. Nawet jeśli wynik okaże się negatywny, kuracjusze będą płacić „podatek od powietrza” przez kolejne pięć lat, w czasie których uzdrowiska będą miały czas na usunięcie nieprawidłowości.

Jakość powietrza w Polsce. Ze wszystkich państw Unii Europejskiej Polska jest największym emitentem rakotwórczego benzo(a)pirenu, a pod względem zanieczyszczenia pyłem zawieszonym PM₁₀ i PM_{2,5} gorzej wypada tylko Bułgaria³. W ocenie jakości powietrza w strefach w Polsce za rok 2013, opracowanej przez Inspekcję Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy na zlecenie Generalnego Inspektoratu Ochrony Środowiska, najczęściej przekraczaną substancją był benzo(a)piren. Docelowe normy dla tej substancji zostały zachowane zaledwie w 4 strefach na 46 – mieście Toruń, Aglomeracji Lubelskiej oraz w strefie lubelskiej i podlaskiej. Pył zawieszony PM₁₀ przekroczył dopuszczalny poziom w 36 strefach. W ponad połowie stref przekroczone dopuszczalny poziom pyłu zawieszzonego PM_{2,5}.

Powyższe dane wskazują na to, że w Polsce istnieje poważny problem z zapewnieniem jakości powietrza spełniającej normy prawne. Jednocześnie pobierane są od osób fizycznych opłaty administracyjne (miejscowa i uzdrowskowa), które w istocie są podatkiem z tytułu przebywania w miejscowościach, które – przynajmniej w teorii – spełniają szczególne warunki klimatyczne, w tym w zakresie jakości powietrza. W zaskakująco wielu przypadkach opłaty te są pobierane w miejscowościach, które znajdują się w strefach, gdzie przekroczone są normatywne wartości stężenia szkodliwych substancji w powietrzu. Co więcej Skarb Państwa udziela dotacji gminom uzdrowskowym, które znajdują się w takich strefach, mimo że dotacje takie mogą zostać przyznane tylko gminom uzdrowskowym, które podejmują działania w zakresie spełniania wymagań dotyczących dopuszczalnych norm zanieczyszczenia powietrza.

² <http://www.krakow.pios.gov.pl/monitoring/powietrzem.php>

³ European Environmental Agency, “Air quality in Europe — 2014 report”, <http://www.eea.europa.eu/publications/air-quality-in-europe-2014>

Wstęp

Zanieczyszczenie powietrza jest jednym z najistotniejszych problemów z zakresu ochrony środowiska naturalnego. Oddychanie powietrzem ma liczne negatywne konsekwencje dla zdrowia człowieka – prowadzi do uszkodzenia organów i układów ludzkiego ciała, w tym układu oddechowego oraz układu sercowo-naczyniowego. Do chorób powodowanych przez zanieczyszczenia powietrza należą m.in: przewlekła obturacyjna choroba płuc (POChP), astma oskrzelowa, rozedma płuc i oskrzeli, przewlekłe zapalenia oskrzeli, alergie, niewydolność płuc, nowotwory płuc⁴.

Mając na względzie ochronę zdrowia ludzkiego i środowiska, określone zostały na poziomie europejskim⁵ oraz krajowym⁶ normy jakości powietrza, sposób monitorowania i oceny oraz środki mające na celu jego poprawę. Państwo ma gwarantować, że poziomy dopuszczalne substancji w powietrzu nie są przekraczane⁷.

Należy wskazać, że przepisy z zakresu ochrony czystości powietrza są tworzone w pierwszej kolejności celem ochrony zdrowia obywateli. Tymczasem działania, o których mowa w raporcie, nakładają właśnie na jednostki prywatne ciężar finansowy związany z – w sposób uproszczony rzecz ujmując – korzystaniem z dobrych warunków klimatycznych, w tym powietrznych.

Z tego powodu działania o charakterze fiskalnym, a konkretnie wprowadzanie obowiązku uiszczania opłaty miejscowej oraz opłaty uzdrowskowej, o których mowa w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 849) (dalej: „ustawa o podatkach i opłatach lokalnych”) stanowią przedmiot niniejszego raportu. Opłaty te stanowią podstawowy rodzaj świadczenia pobieranego w związku z przebywaniem w miejscowości odznaczającej się szczególnymi walorami środowiskowymi.

Monitoring oraz ocena jakości powietrza w Polsce

Uwagi ogólne

Zgodnie z art. 25 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.) (dalej: „POŚ”) podstawowym źródłem wiedzy o stanie środowiska jest państwowy monitoring środowiska. Jest to system pomiarów, ocen i prognoz stanu środowiska, oraz zbierania, przetwarzania i rozpowszechniania informacji o stanie środowiska, w tym także o jakości powietrza. Organem realizującym zadania w tym zakresie jest Inspekcja Ochrony Środowiska. W jej skład wchodzi Główny Inspektorat Ochrony Środowiska (dalej: GIOŚ) nadzorujący pracę 16 wojewódzkich inspektoratów (dalej: WIOŚ). W ramach wykonywanych przez siebie zadań Inspekcja Ochrony Środowiska prowadzi monitoring jakości powietrza.

Podstawowymi aktami normatywnymi w zakresie monitoringu jakości powietrza jest dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 roku w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (Dz. Urz. UE. L z dnia 11 czerwca 2008 r. Nr 152, str. 1) oraz

4 <http://healpolska.pl/zanieczyszczenie-srodowiska-a-zdrowie/>

5 Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (Dz. U. UE L z dnia 11 czerwca 2008 r., Nr 152, str. 1) oraz dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2004/107/WE z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie arsenu, kadmu, niklu, rtęci i wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych w otaczającym powietrzu (Dz. Urz. UE. L z dnia 26 stycznia 2005 Nr 23, str. 3)

6 Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.)

7 Art. 13 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/We z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy.

dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2004/107/WE z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie arsenu, kadmu, niklu, rtęci i wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych w otaczającym powietrzu (Dz. Urz. UE. L z dnia 26 stycznia 2005, Nr 23, str. 3). Dyrektywy te określają poziomy dopuszczalne, docelowe i poziomy celu długoterminowego niektórych substancji.

Wypełnieniu przepisów unijnych z zakresu jakości powietrza oraz poziomów niektórych substancji w powietrzu służą przepisy zawarte w krajowych aktach normatywnych, w tym w szczególności w POŚ oraz wydanych na jego podstawie rozporządzeniach, a zwłaszcza w: (i) rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 13 września 2012 r. w sprawie dokonywania oceny poziomów substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r. poz.1032) (dalej: „rozporządzenie w sprawie dokonywania oceny poziomów substancji”) oraz (ii) rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r. poz. 1031)(dalej: „rozporządzenie w sprawie niektórych substancji w powietrzu”).

Rozporządzenie w sprawie niektórych substancji w powietrzu określa, m. in.:

- (i) poziomy dopuszczalne dla niektórych substancji w powietrzu, zróżnicowane ze względu na ochronę zdrowia ludzi oraz ochronę roślin;
- (ii) poziomy docelowe dla niektórych substancji w powietrzu, zróżnicowane ze względu na ochronę zdrowia ludzi oraz ochronę roślin;
- (iii) poziomy celów długoterminowych dla niektórych substancji w powietrzu, zróżnicowane ze względu na ochronę zdrowia ludzi oraz ochronę roślin;
- (iv) alarmowe poziomy dla niektórych substancji w powietrzu, których nawet krótkotrwałe przekroczenie może powodować zagrożenie dla zdrowia ludzi.

Ocena jakości powietrza jest dokonywana w ramach państwowego monitoringu środowiska na podstawie rozporządzenia w sprawie dokonywania oceny poziomów substancji, które to rozporządzenie określa m. in.:

- (i) metody i zakres dokonywania oceny poziomów substancji w powietrzu;
- (ii) górne i dolne progi oszacowania dla niektórych substancji w powietrzu oraz dopuszczalne częstości przekraczania progów oszacowania;
- (iii) zakresy wymaganych pomiarów, z podziałem na pomiary ciągłe oraz okresowe.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 POŚ wojewódzki inspektor ochrony środowiska do 30 kwietnia każdego roku dokonuje oceny poziomów substancji w danej strefie za rok poprzedni oraz odrębnie dla każdej substancji dokonuje klasyfikacji stref, w których poziom odpowiednio:

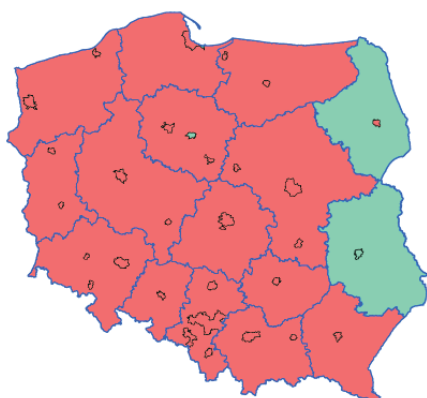
- 1) przekracza poziom dopuszczalny powiększony o margines tolerancji;
- 2) mieści się pomiędzy poziomem dopuszczalnym a poziomem dopuszczalnym powiększonym o margines tolerancji;
- 3) nie przekracza poziomu dopuszczalnego;
- 4) przekracza poziom docelowy;
- 5) nie przekracza poziomu docelowego;
- 6) przekracza poziom celu długoterminowego;
- 7) nie przekracza poziomu celu długoterminowego.

Wyniki oceny oraz klasyfikacje stref przekazywane są przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska zarządowi województwa – który, w przypadkach określonych w przepisach, podejmuje działania (m. in. określone w art. 91 POŚ) – a także Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska – który z kolei m. in. na ich podstawie dokonuje zbiorczej oceny jakości powietrza w skali kraju. Opisaną powyżej oceną jakości powietrza pozwala na dokonanie analizy poszczególnych stref w Polsce.

Ocena poszczególnych stref w Polsce

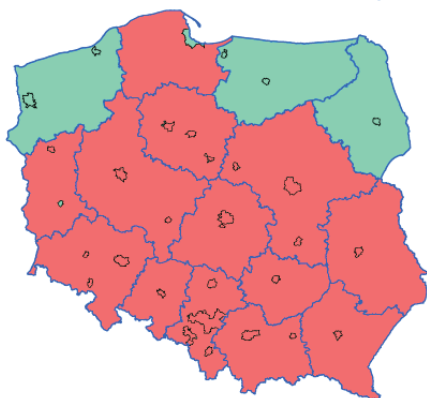
Oceny jakości powietrza dokonuje się w strefach stanowiących: (i) aglomerację o liczbie mieszkańców większej niż 250 tysięcy, (ii) miasto o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy oraz (iii) pozostały obszar województwa.

W ocenie jakości powietrza za rok 2013 w każdej z 46 stref odnotowano przekroczenia wartości normatywnych stężeń dla przynajmniej jednej szkodliwej substancji. W około 91% stref odnotowano przekroczenia docelowego poziomu benzo(a)pirenu⁸, w około 78% stref poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10⁹, a w ponad połowie stref poziomu dopuszczalnego PM2,5¹⁰.



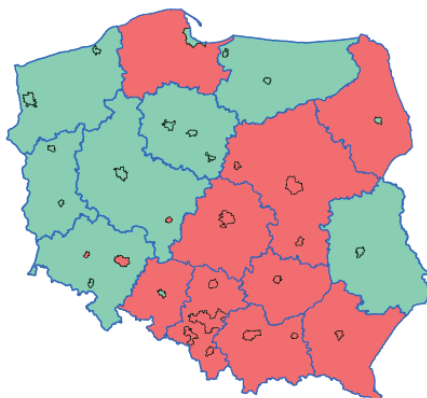
Klasyfikacja stref w 2013
Klasa, BaP, zdr.

■ A ■ C
□ granice stref – województw
□ granice stref – aglomeracji i miast



Klasyfikacja stref w 2013
Klasa, PM10, zdr.

■ A ■ C
□ granice stref – województw
□ granice stref – aglomeracji i miast



Klasyfikacja stref w 2013
Klasa wynikowa, PM2,5, zdr.

■ A ■ C
□ granice stref – województw
□ granice stref – aglomeracji i miast

Źródło danych: Państwowy Monitoring Środowiska – Inspekcja Ochrony Środowiska
Opracowanie: Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy

8 Inspekcja Ochrony Środowiska, „Ocena jakości powietrza za rok 2013 - Zbiórny raport krajowy z rocznej oceny jakości powietrza w strefach wykonywanej przez WIOŚ według zasad określonych w art. 89 ustawy-Prawo ochrony środowiska”, Warszawa 2014 r., s. 116, <http://powietrze.gios.gov.pl/gios/site/air/quality/type/R>

9 Tamże, s. 115.

10 Tamże, s. 116.

Raport Inspekcji Ochrony Środowiska pokazał, że w roku 2013 nie odnotowano żadnej strefy z przekroczeniami poziomu dopuszczalnego SO₂ (dwutlenku siarki), podczas gdy w 2012 były ich trzy¹¹. Zbyt wysokie wskaźniki silnie toksycznego NO₂ (dwutlenku azotu) zaobserwowano w czterech strefach wydzielonych na terenie dużych miast: aglomeracji wrocławskiej, krakowskiej, warszawskiej i górnośląskiej¹². Jeśli zaś chodzi o przekroczenia ozonu najgorzej wypadło województwo dolnośląskie i opolskie – niemal cały ich obszar został zakwalifikowany do klasy C, czyli takiej, w której poziom stężenia był powyżej poziomu docelowego¹³.

Województwo zachodniopomorskie i warmińsko-mazurskie cieszą się najczystszym powietrzem – na ich obszarze został przekroczony jedynie poziom docelowy substancji benzo(a)piren. Wolne od przekroczenia norm benzo(a)pirenu jest tylko województwo lubelskie i strefa podlaska¹⁴. W strefie łódzkiej natomiast odnotowano aż 14-krotne przekroczenia normy tej substancji, a w strefie małopolskiej aż 16-krotne¹⁵.

Stan powietrza w Polsce na tle europejskim

Jakość powietrza w Europie jest poddawana corocznej ocenie Europejskiej Agencji Środowiska (EEA)¹⁶. W raporcie z roku 2014, Polska jest wymieniana wśród państw Unii Europejskiej, gdzie najczęściej jest przekraczany roczny limit stężenia pyłu PM10¹⁷. Co więcej, stężenie tej substancji w naszym kraju zwiększyło się znacznie w latach 2003-2012¹⁸. Również poziom pyłu PM2,5 w 2012 r. w niektórych punktach monitorujących w Polsce został określony na poziomie ponad dwukrotnie wyższym od docelowego, a pod względem wielkości przekroczenia Polskę wyprzedziła jedynie Bułgaria¹⁹. Poza tym wskazuje się, że obok Portugalii i Luksemburga, w Polsce znacząco wzrasta stężenie dwutlenku azotu (NO₂), również na obszarach wiejskich²⁰. Najwyższe stężenia dwutlenku siarki (SO₂) w skali Europy odnotowano właśnie na Śląsku oraz w krajach bałkańskich i Turcji²¹. Jeśli zaś chodzi o metale ciężkie w Polsce podobnie jak w pięciu innych krajach europejskich przekroczono docelowy limit stężenia arsenu. W 2011 roku Polska była odpowiedzialna za 21% ogólnoeuropejskiej emisji tej substancji, choć w latach 2006-2011 ten współczynnik spadł o 6%²². Również w Polsce odnotowano rekordowe pięciokrotne przekroczenie docelowego poziomu benzo(a)pirenu²³.

Opodatkowanie powietrza w Polsce

Uwagi ogólne

W polskim systemie prawnym za korzystanie z powietrza wysokiej jakości może zostać pobrana opłata na poziomie samorządowym, a organem, który o tym decyduje jest rada gminy. Na podsta-

11 Tamże, s. 117.

12 Tabela B.1 w Załącznik B do „Oceny jakości powietrza za rok 2013 - Zbiórny raport krajowy z rocznej oceny jakości powietrza w strefach wykonywanej przez WIOŚ według zasad określonych w art. 89 ustawy-Prawo ochrony środowiska”.

13 Tamże.

14 Tamże.

15 Tabela D-6 w Załącznik D do „Oceny jakości powietrza za rok 2013 - Zbiórny raport krajowy z rocznej oceny jakości powietrza w strefach wykonywanej przez WIOŚ według zasad określonych w art. 89 ustawy-Prawo ochrony środowiska”.

16 European Environmental Agency, „Air quality in Europe — 2014 report”, <http://www.eea.europa.eu/publications/air-quality-in-europe-2014>.

17 Tamże, s. 36.

18 Tamże, s. 39.

19 European Environmental Agency, „Air quality in Europe — 2013 report”, <http://www.eea.europa.eu/publications/air-quality-in-europe-2013#previous-versions>, s. 32 oraz s. 40.

20 Tamże, s. 62.

21 Tamże, s. 68.

22 Tamże, s. 79 i 81;

23 European Environmental Agency, „Air quality in Europe — 2014 report”, <http://www.eea.europa.eu/publications/air-quality-in-europe-2014>, s. 48.

wie art. 17 ust. 1 i 1a podatkach i opłatach lokalnych może ona – po spełnieniu określonych przesłanek – wprowadzić opłatę miejscową albo opłatę uzdrowskową.

Opłaty te są wprowadzane przez radę gminy w drodze uchwały. Wysokość stawek opłat jest ustalana dowolnie w granicach wyznaczanych corocznie w obwieszczeniu Ministra Finansów. Obecnie opłata miejscowa wynosi maksymalnie:

- 2,19 zł za każdy dzień pobytu w miejscowościach posiadających korzystne warunki klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych, albo
- 3,11 zł za każdy dzień pobytu w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status obszaru ochrony uzdrowskowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowskowym, uzdrowskach i obszarach ochrony uzdrowskowej oraz o gminach uzdrowskowych (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 651 z późn. zm.),
- a opłata uzdrowskowa wynosi maksymalnie 4,30 zł za każdy dzień pobytu w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowska na zasadach określonych w ustawie o uzdrowskach²⁴.

Aby gmina mogła wprowadzić którąś z tych opłat, musi spełnić normatywnie określone kryteria, w tym dotyczące czystości powietrza.

Opłata miejscowa

W Polsce istnieją właściwie dwie przymusowe opłaty związane z przebywaniem w miejscowości odznaczającej się – przynajmniej w teorii – korzystnymi warunkami klimatycznymi.

Jedną z tych opłat jest opłata miejscowa zdefiniowana w art. 17 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym opłata miejscowa pobierana jest od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych:

- 1) w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach,
- 2) w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status obszaru ochrony uzdrowskowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowskowym, uzdrowskach i obszarach ochrony – za każdy dzień pobytu w takich miejscowościach.

Powyższa definicja opłaty miejscowej wskazuje, że opłata miejscowa spełnia kryteria konieczne, by uznać ją za podatek w rozumieniu art. 6 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacji podatkowej (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 749 z późn. zm.). Opłata ta jest bowiem publicznoprawym, nieodpłatnym, przymusowym oraz bezzwrotnym świadczeniem pieniężnym wynikającym z ustawy podatkowej, uiszczanym na rzecz gminy.

Może zaistnieć wątpliwość co do tego, czy opłata miejscowa jest świadczeniem nieodpłatnym, i w konsekwencji czy jest ona podatkiem w rozumieniu art. 6 ordynacji podatkowej, jednakże w zamian za uiszczenie opłaty miejscowej nie jest dokonywane żadne świadczenie wzajemne. Art. 17 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określa jedynie przesłanki, które muszą się ziszczyć, by rada gminy pobrała opłatę miejscową, zaś rozporządzenie Rady Ministrów wydane na podstawie art. 17 ust. 3 oraz 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określa warunki, jakie

²⁴ Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 7 sierpnia 2013 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2014 r. (M.P. 2013 r., poz. 724).

muszą zostać spełnione, aby gmina mogła pobierać opłatę miejscową, przy czym żaden z ww. przepisów ani aktów normatywnych nie stwierdza, że opłata miejscowa jest uiszczana w zamian za świadczenie wzajemne i ekwiwalentne. W szczególności w zamian za uiszczenie tej opłaty nie można oczekiwać konkretnego, wymiernego świadczenia ekwiwalentnego, rozumianego w ten sposób, że wartość świadczenia administracyjnego odpowiada wysokości pobranej opłaty (zob. m. in. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, z dnia 13 marca 2012 r. II FSK 1805/10, LEX nr 1244100). Podobnie zatem jak w przypadku opłaty targowej, o której mowa w art. 15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, również opłatę miejscową należy uznać za typowy podatek w rozumieniu art. 6 ordynacji podatkowej.

W związku z powyższym tak, jak w przypadku innych podatków, tak w przypadku opłaty miejscowej konieczne jest ustalenie jej aspektów podmiotowych i przedmiotowych. W przypadku opłaty miejscowej podatnikiem jest wyłącznie osoba fizyczna przebywająca w miejscowościach wymienionych w art. 17 ust. 1 pkt 1²⁵ i 2²⁶ ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w celach tamże określonych.

Zobowiązanie podatkowe ciążące na podatniku powstaje w chwili, gdy osoba fizyczna spędzi więcej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach wymienionych w art. 17 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Możliwość pobrania opłaty miejscowej na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych jest uzależniona od niżej wymienionych czynników²⁷.

Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, Rada Ministrów musi, w drodze rozporządzenia, określić minimalne warunki, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową, uwzględniając zróżnicowanie warunków regionalnych i lokalnych, przy czym w tym rozporządzeniu, zgodnie z art. 17 ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, Rada Ministrów określa warunki: (i) klimatyczne, (ii) krajobrazowe oraz (iii) umożliwiające pobyt osób w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych.

W chwili obecnej wyżej wymienione zagadnienia unormowane są w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz. U. z 2007 r. Nr 249, poz. 1851) (dalej: „Rozporządzenie”).

Zgodnie z Rozporządzeniem:

I. za minimalne warunki klimatyczne uznaje się zachowanie:

- 1) na terenie strefy²⁸, na obszarze której położona jest miejscowość, dopuszczalnych poziomów niektórych substancji w powietrzu ze względu na ochronę zdrowia ludzi, określonych w przepisach o ochronie środowiska,**
- 2) w miejscowości dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych, określonych w przepisach o ochronie środowiska.**

25 tj. w miejscowościach posiadających korzystne warunki klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych.

26 tj. w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status obszaru ochrony uzdrowiskowej na zasadach określonych w ustawie o uzdrowiskach.

27 W przypadku opłaty miejscowej pobieranej na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych aktualne są uwagi dotyczące możliwości pobierania opłaty uzdrowiskowej, tj. że opłatę taką gmina może pobierać dopóty, dopóki znajduje się na obszarze, któremu nadano we właściwym trybie status obszaru ochrony uzdrowiskowej.

28 W rozumieniu art. 87 ust. 2 POŚ, strefę stanowi:

1) aglomeracja o liczbie mieszkańców większej niż 250 tysięcy;

2) miasto o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy;

3) pozostały obszar województwa, niewchodzący w skład miast o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy oraz aglomeracji.

- II. za minimalne warunki krajobrazowe, uznaje się występowanie na terenie gminy, na obszarze której położona jest miejscowość, jednego z elementów środowiska przyrodniczego istotnych dla wypoczynku lub jednego z walorów krajoznawczych.
- III. za minimalne warunki umożliwiające pobyt w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych uznaje się istnienie w miejscowości bazy noclegowej w obiektach hotelarskich i innych obiektach, w których mogą być świadczone usługi hotelarskie, w rozumieniu przepisów o usługach turystycznych.

Przepisy Rozporządzenia stanowią podstawę przyjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie ustalenia miejscowości, w których pobiera się opłatę miejscową na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Z powyższego wynika wniosek, że rada gminy nie może ustalić, że w danej miejscowości pobiera się opłatę miejscową na ww. podstawie, jeżeli miejscowość ta nie spełnia kryteriów określonych w Rozporządzeniu. Co więcej ze względu na konstrukcję przepisu art. 17 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, nawet w przypadku, gdy w chwili podjęcia uchwały przez radę gminy miejscowość spełniała kryteria, by w niej pobierać opłatę miejscową na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, a dopiero później przestała ona spełniać kryteria określone w Rozporządzeniu, opłata miejscowa nie może być pobierana w takiej miejscowości (oczywiście, o ile opłata miejscowa nie jest pobierana przez miejscowość na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych)²⁹.

W chwili obecnej opłata miejscowa pobierana jest w przeszło 900 miejscowościach, które nie spełniają kryteriów jakości powietrza wynikających z Rozporządzenia – wykaz tych miejscowości stanowi załącznik nr 1 do niniejszego raportu.

Opłata uzdrowiskowa

Drugą opłatą, która jest pobierana w związku z przebywaniem przez osoby fizyczne w miejscowości odznaczającej się szczególnymi warunkami klimatycznymi, jest opłata uzdrowiskowa, o której mowa w art. 17 ust. 1a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z tym przepisem, opłata uzdrowiskowa jest pobierana od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych i wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach znajdujących się

29 Autorzy niniejszego raportu dostrzegają jednocześnie problem obowiązywania przepisów wykonawczych wydanych na podstawie przepisów obowiązujących przed wejściem w życie Rozporządzenia. Jak wskazał Grzegorz Dudar w swoim komentarzu do art. 17 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (System Informacji Prawnej LEX OMEGA, stan prawny z dnia 1 maja 2008 r.) „Wskazać należy, iż powyższe rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 stycznia 2008 r., a zatem wskazane w nim minimalne warunki, które muszą spełnić miejscowości, aby dopuszczalne było pobieranie w nich opłaty miejscowej odnoszącej się mogą wyłącznie do uchwał w sprawie opłaty miejscowej podejmowanych przez rady gmin po 15 stycznia 2008 r. W dotychczasowym stanie prawnym w inny sposób ustalało się miejscowości, w których powinna być pobierana opłata miejscowa. Zmiany w zakresie opłaty miejscowej zostały dokonane na podstawie powołanej wyżej ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej, z której wynika (art. 47 ust. 2), że akty prawa miejscowego – wydane na podstawie przepisów zmienianych tą ustawą, z zakresu zadań i kompetencji podlegających przekazaniu niniejszą ustawą – zachowują moc do czasu wydania nowych aktów prawa miejscowego przez organy przejmujące zadania i kompetencje. Na mocy art. 47 ust. 3 ww. ustawy, wojewodowie ogłosili wykaz aktów prawa miejscowego, które nadal obowiązują, wśród nich znalazły się m.in. uchwały dotyczące opłaty miejscowej. Z powyższych przepisów wynika, iż do czasu podjęcia przez radę gminy nowej uchwały określającej miejscowości, w których pobiera się będzie opłatę miejscową (z uwzględnieniem minimalnych warunków wynikających z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r.), podstawą jej pobierania jest rozporządzenie wojewody wydane na mocy poprzednio (tj. do końca 2005 r.) obowiązującego art. 17 ust. 3 u.p.o.l.”

Autorzy niniejszego raportu stoją na stanowisku, że treść art. 17 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych każe przyjąć wniosek, że mimo obowiązywania aktu wykonawczego wydanego na podstawie poprzednio obowiązującej podstawy prawnej, miejscowość, która nie znajduje się na obszarze, któremu nadano status obszaru ochrony uzdrowiskowej, nie może pobierać opłaty miejscowej, jeżeli nie posiada korzystnych warunków klimatycznych, krajobrazowych oraz warunków umożliwiających pobyt osób w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych, bowiem możliwość pobierania opłaty miejscowej w takim przypadku nie zależy od posiadania przez miejscowość określonego statusu nadanego aktem normatywnym, lecz od istnienia konkretnych okoliczności faktycznych – jeżeli te okoliczności faktyczne nie istnieją, odpada podstawa do pobierania opłaty z tytułu zaistnienia tych okoliczności. Dostrzegając jednak ww. głos doktryny, lista miejscowości, które pobierają opłatę miejscową wbrew przepisowi art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wyszczególnia odrębnie te miejscowości, w których odpowiednia uchwała została podjęta po dniu 15 stycznia 2008 r., oraz te miejscowości, w których opłata pobierana jest na podstawie aktów normatywnych wydanych przed tą datą.

na obszarach, którym nadano status uzdrowiska na zasadach określonych w ustawie o uzdrowiskach, za każdy dzień pobytu w takich miejscowościach.

Status uzdrowiska może zostać nadany obszarowi, który spełnia łącznie warunki określone w art. 34 ust. 1 pkt 1-5 ustawy o uzdrowiskach, tj.:

- 1) posiada złoża naturalnych surowców leczniczych o potwierdzonych właściwościach leczniczych na zasadach określonych w ustawie;
- 2) posiada klimat o właściwościach leczniczych potwierdzonych na zasadach określonych w ustawie;
- 3) na jego obszarze znajdują się zakłady lecznictwa uzdrowiskowego i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego, przygotowane do prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego;
- 4) spełnia określone w przepisach o ochronie środowiska wymagania w stosunku do środowiska;
- 5) posiada infrastrukturę techniczną w zakresie gospodarki wodnościekowej, energetycznej, w zakresie transportu zbiorowego, a także prowadzi gospodarkę odpadami.

Potwierdzenia właściwości leczniczych naturalnych surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu dokonują jednostki uprawnione do tego przez ministra właściwego do spraw zdrowia, na podstawie przeprowadzonych badań (art. 36 ust. 2 ustawy o uzdrowiskach), przy czym gdy minister właściwy do spraw zdrowia potwierdzi, że obszar spełnia warunki niezbędne do uzyskania statusu uzdrowiska, występuje on do Rady Ministrów z wnioskiem o nadanie danemu obszarowi statusu uzdrowiska. Rada Ministrów w drodze rozporządzenia, nadaje danemu obszarowi status uzdrowiska, określając: (i) nazwę uzdrowiska oraz (ii) granice obszaru uzdrowiska – z uwzględnieniem właściwości leczniczych występujących na tym obszarze naturalnych surowców leczniczych³⁰ i właściwości leczniczych klimatu³¹.

Gmina, na obszarze której znajduje się uzdrowisko, obowiązana jest do sporządzenia i przedstawienia, nie rzadziej niż raz na 10 lat, ministrowi właściwemu do spraw zdrowia operatu uzdrowiskowego, celem potwierdzenia spełniania przez obszar albo jego część wymagań określonych w ustawie, przy czym jeżeli na podstawie złożonego operatu uzdrowiskowego minister właściwy do spraw zdrowia stwierdzi nieprawidłowości, wyznacza on okres dostosawczy w celu ich usunięcia, który nie może być dłuższy niż 5 lat. Nieusunięcie nieprawidłowości, o których tu mowa, może skutkować pozbawieniem danego obszaru statusu uzdrowiska.

Tak, jak opłata miejscowa, tak i opłata uzdrowiskowa jest w istocie podatkiem, bowiem stanowi publicznoprawe, nieodpłatne, przymusowe oraz bezzwrotne świadczenie pieniężne wynikające z ustawy podatkowej, uiszczane na rzecz gminy – przy czym również w przypadku opłaty uzdrowiskowej aktualne pozostają poprzednio uczynione uwagi co do kryterium nieodpłatności.

Należy jednak przyjąć, że inaczej niż w przypadku opłaty miejscowej pobieranej na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, opłata uzdrowiskowa może być pobierana w danej miejscowości tak długo, jak długo jest ona zaliczana do miejscowości znajdującej się na obszarze, któremu nadano we właściwym trybie status uzdrowiska, nawet jeśli

³⁰ W rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy o uzdrowiskach, przez naturalne surowce lecznicze należy rozumieć gazy lecznicze oraz kopaliny lecznicze, w tym wody lecznicze i peloidy, których właściwości lecznicze zostały potwierdzone na zasadach określonych w ustawie.

³¹ W rozumieniu art. 2 pkt 9 ustawy o uzdrowiskach, przez właściwości lecznicze klimatu należy rozumieć czynniki atmosferyczne sprzyjające zachowaniu zdrowia, leczeniu i łagodzeniu skutków lub objawów choroby.

w chwili pobierania opłaty uzdrowiskowej dana miejscowość znajduje się na obszarze, który faktycznie nie spełnia kryteriów właściwych dla uzdrowiska. Oznacza to, że o ile obszarowi nie odebrano statusu uzdrowiska z uwagi na stwierdzone nieprawidłowości, miejscowość znajdująca się w jego granicach może pobierać opłatę uzdrowiskową. W chwili obecnej wszystkie uzdrowiska w Polsce znajdują się na obszarach niespełniających wymagań w stosunku do środowiska, a zatem nie spełniają kryteriów by uzyskać status uzdrowiska. Wykaz tych uzdrowisk, stanowi załącznik nr 2 do niniejszego raportu.

Dotacje dla gminy uzdrowiskowej

Przyznanie obszarowi statusu uzdrowiska niesie ze sobą istotne korzyści dla gminy, w granicach której taki obszar się znajduje.

Po pierwsze, gmina taka (dalej: „gmina uzdrowiskowa”) może korzystać odpowiednio albo z wyrazu „zdrój”, jeżeli podstawą leczenia uzdrowiskowego są wody lecznicze, albo z wyrazu „cieplice” albo „uzdrowisko termalne”, jeżeli podstawą leczenia uzdrowiskowego są wody termalne.

Po drugie, gmina uzdrowiskowa może – w celu realizacji konkretnych zadań – pobierać opłatę uzdrowiskową, o której już była mowa w niniejszym raporcie.

Po trzecie, gmina uzdrowiskowa, która realizuje zadania, o których mowa w art. 46 ustawy o uzdrowiskach, otrzymuje dotacje z budżetu państwa w wysokości równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobranej w uzdrowisku w roku poprzedzającym rok bazowy w rozumieniu ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 1115 z późn. zm.).

Dotacje przyznawane są na zasadach szczegółowo określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 9 czerwca 2006 r. w sprawie trybu i terminów ustalenia oraz przekazania dotacji z budżetu państwa gminie uzdrowiskowej (Dz. U. z 2006 r. Nr 103, poz. 705)(dalej: „Rozporządzenie Ministra Finansów”).

Z treści art. 49 ustawy o uzdrowiskach oraz Rozporządzenia Ministra Finansów wynika ścisły związek pomiędzy opłatą pobieraną przez gminę uzdrowiskową, a wysokością dotacji, którą ta gmina może uzyskać z budżetu państwa.

Można wobec powyższego powiedzieć, że dotacja z budżetu państwa dla gminy uzdrowiskowej jest zależna od następujących okoliczności, które muszą wystąpić łącznie:

- 1) Posiadania przez gminę statusu gminy uzdrowiskowej;
- 2) Realizacji przez gminę uzdrowiskową zadań własnych związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska, o których mowa w art. 46 o uzdrowiskach.

Wobec sposobu określenia zadań własnych gminy uzdrowiskowej związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska powiedzieć można, że dotacja dla gminy uzdrowiskowej nie może zostać przyznana, jeśli – między innymi – nie spełnia ona wymagań w zakresie dopuszczalnych norm zanieczyszczeń powietrza, natężenia hałasu, odprowadzania ścieków do wód lub do ziemi, gospodarki odpadami, emisji pól elektromagnetycznych, o których mowa w odrębnych przepisach.

Działania gminy uzdrowiskowej mają być podjęte w zakresie spełniania (zachowania) dopuszczalnych norm zanieczyszczenia powietrza, a nie w celu ich osiągnięcia, bowiem przecież

uzdrowiska w chwili przyznania tego statusu mają te normy już spełniać, a nie dopiero zmierzać do ich osiągnięcia.

Jeżeli zatem miejscowość znajduje się na obszarze o statusie uzdrowiska, na którym to jednak obszarze niespełnione są wymagania w zakresie dopuszczalnych norm zanieczyszczeń powietrza, to – jak wykazano wcześniej – może ona pobierać opłatę uzdrowiskową, jednak nie może ona otrzymać dotacji od budżetu państwa.

Z powyższego wynika, że:

- 1) formalnie rzecz biorąc miejscowość znajdująca się na obszarze o statusie uzdrowiska może pobierać opłatę uzdrowiskową od osób fizycznych w niej przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych;
- 2) gmina uzdrowiskowa, w której nie są spełnione wymagania w zakresie dopuszczalnych norm zanieczyszczeń powietrza, nie może otrzymać dotacji od budżetu państwa, o których mowa w art. 49 ustawy o uzdrowiskach;
- 3) w razie, gdy obszar o statusie uzdrowiska, na którym znajduje się miejscowość, nie spełnia kryteriów, by być uzdrowiskiem, status ten powinien ulec weryfikacji, która – zakończona niepowodzeniem – powinna prowadzić do pozbawienia danego obszaru statusu uzdrowiska, co w konsekwencji uniemożliwi danej miejscowości pobierania opłaty uzdrowiskowej.

Konkluzje

W Polsce nadal nie są spełniane normy jakości powietrza, które zostały normatywnie określone w krajowych oraz unijnych przepisach. Okoliczność ta niesie ze sobą ewidentnie negatywne konsekwencje dla życia i zdrowia ludzi, a zarazem – o czym rzadziej się mówi – negatywne konsekwencje natury finansowej. Dostępne dane pozwalają bowiem dojść do wniosku, że w wielu miejscowościach na obszarze Polski pobierane są opłaty miejscowe albo opłaty uzdrowiskowe, w sytuacji gdy w tych miejscowościach nie są spełnione przesłanki ku temu, by dopuszczalne lub uzasadnione było pobieranie przez nie ww. opłat. Dodatkowo zaś niektóre gminy uzdrowiskowe pobierają dotacje od Skarbu Państwa z uwagi na spełnienie warunków środowiskowych, których te gminy w rzeczywistości nie spełniają.

Opłaty, których dotyczy raport, stanowią podatek pobierany przez gminę. Jest to zatem obciążenie finansowe nakładane na obywatela, a każdy obywatel może oczekiwać od organów państwa tego, by nakładały one na niego obowiązek tylko wtedy, gdy spełnione są przesłanki ściśle określone w prawie. W sytuacji, gdy przesłanki te nie zostały spełnione, a obowiązek i tak jest nakładany lub egzekwowany przez organ (również organ samorządowy), to działanie takie jawi się jako niezgodne z prawem, które – w razie dokonania jego kontroli – nie powinno ostać się w obrocie prawnym.

Małgorzata Smolak

Prawnik
Kierownik Zespołu
„Polska Energia”
msmolak@clientearth.org
www.clientearth.org

Bolesław Matuszewski

Adwokat
Pełnomocnik Fundacji
ClientEarth
bmatuszewski@clientearth.org
www.clientearth.org

Beata Siemieniako

Praktykant w Zespole
Klimat i Energia
www.clientearth.org

Fundacja ClientEarth jest międzynarodową organizacją prawników zajmujących się kwestiami ochrony środowiska. Jesteśmy jedyną organizacją pozarządową, która stale dba o stanowienie dobrego prawa ochrony środowiska i jego przestrzeganie. Interesuje nas praca analityczna oraz działanie w miejscach, gdzie potrzebują tego ludzie i przyroda.

Brussels

4^{ème} Etage
36 Avenue de Tervueren
1040 Bruxelles
Belgium

London

274 Richmond Road
London
E8 3QW
UK

Warsaw

Aleje Ujazdowskie 39/4
00-540 Warszawa
Poland

ZAŁĄCZNIK 1

Wykaz miejscowości, w których pobierana jest opłata miejscowa, a które nie spełniają warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (wykaz obejmuje miejscowości, dla których odpowiednia uchwała została podjęta **po dniu 15 stycznia 2008 r.**, tj. po dniu wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz.U. z 2007 r., Nr 249, poz. 1851).

STREFA DOLNOŚLĄSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Bystrzyca Kłodzka	Lasówka Międzygórze Mostowice Rudawa Spalona Wójtowice miasto Bystrzyca Kłodzka	Podgórzyn	Przesieka Podgórzyn Ściegny Sosnówka Staniszów Miłków Głębock Zachełmie Borowice
Głuszycza	Grzmiąca Głuszycza Górna Kolce Łomnica Sierpnica	Radków	Gajów Karłów Pasterka Radków Ratno Dolne Ratno Górne Ścinawka Dolna Ścinawka Średnia Ścinawka Górna Tłumaczów Wambierzyce
Łądek Zdrój	Trzebieszowice Konradów Skrzynka	Sobótka	Kryształowice Miroslawice Sobótka Sulistrowice Sulistrowiczki Będkowice
Leśna	Leśna Stankowice Sucha Świecie Pobiedna Wolimierz Złotniki Lubańskie Złoty Potok	Walim	Zagórze Śląskie Rzeczka Michałkowa Jugowice Walim Glinno
Miasto Karpacz	miasto Karpacz		
Miasto Szklarska Poręba	miasto Szklarska Poręba		
Olszyna	Zapusta Karłowice		
Piechowice	miasto Piechowice		

STREFA KUJAWSKO-POMORSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Chodecz	miasto Chodecz	Jeziora Wielkie	Przyjezierze
Gąsawa	Annowo Biskupin Drewno Gąsawa Chomiąża Szlachecka Laski Małe Laski Wielkie Łysin Ostrówce Oćwieka Piastowo Pniewy Rozalinowo Wiktorowo	Lubiewo	Bysław Teolog Bysławek Cierplewo Wielonek Klonowo Lubiewo Brukiewo Minikowo Zamrzenica Płazowo Szumiąca Sucha Sokole Kuźnica Wępin
Koronowo	Koronowo Samociążek Sokole Kuźnica Nowy Jasiniec Lucim Salno Mąkowsko	Nowe	Osiny Gajewo Zabudowania
		Osie	Tleń
		Toruń	miasto Toruń
STREFA LUBELSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Dębowa Kłoda	Białka	Kazimierz Dolny (c.d.)	Rzeczyca-Kolonia Skowieszyn Wierzchoniów Witoszyn Wylągi Zbędownice
Firlej	Firlej		
Kazimierz Dolny	Bochotnica Cholewianka Dąbrówka Góry Jeziorszczyzna Kazimierz Dolny Mięćmierz Okale Parchatka Rzeczyca	Kodeń	Kodeń I Kodeń II Kodeń III Kąty Kozanówka Kol. Kopytów Kopytów

Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość		
Kodeń (c.d.)	Kostomłoty I	Terespol	Terespol		
	Kostomłoty II		Tomaszów Lubelski	Tomaszów Lubelski	
	Elżbiecin			Urszulin	Andrzejów
	Dobromyśl	Babsk			
	Dobratycze	Dębowiec			
	Olszanki	Grabniak			
	Zabłocie	Jamniki			
	Kol. Zabłocie	Kozubata			
	Zagacie	Łomnica			
	Okczyn	Urszulin			
	Szostaki	Sęków			
	Zalewsze	Wereszczyn			
	Susiec	Susiec	Włodawa	Wólka Wytycka	
Majdan Sopocki Pierwszy		Wytyczno			
Majdan Sopocki Drugi		Zabrodzie			
Huta Szumy		Okuninka			
Wólka Łosiniecka		Orchówek			
Nowiny					
STREFA LUBUSKA					
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10					
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość		
Bytnica	Gryżyna	Łagów	Łagów		
	Grabin		Kosobudz		
	Struga		Nowa Sól	Józefów	
	Bytnica	Ośno Lubuskie		Ośno Lubuskie	
	Budachów			Przytoczna	Krasne Dłusko
	Dobrosułów		Lubikowo		
Dąbie	Dąbie	Lubikówko			
	Drezdenko	Lubiewo	Rokitno		
		Gościm	Pszczew		Borowy Młyn
		Lubiatów			Brzeźno
Goszczanowo		Janowo			
Przeborowo	Nowe Gorzycko				
Lubniewice	Lubniewice		Policko		
Lubrza	Lubrza		Pszczew		
	Przełazy		Rańsko		
	Nowa Wioska		Silna		
	Tyczyno		Stoki		
				Stołuń	

Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Pszczew (c.d.)	Szarcz Zielomyśl	Świebodzin	Nowy Dworek
Skąpe	Niesulice	Trzciel	Trzciel Świdwowiec Rybojad Lutol Mokry Jasieniec Brójce Bieleń
Sława	Sława Lubiatów Radzyń Lubogoszcz Tarnów Jezierny Kuźnica Głogowska	Wschów	Lgiń
STREFA ŁÓDZKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Inowódz	Spała Konewka Inowódz Poświętne Teofilów Zakościele	Wolbórz	Bronisławów Bogusławice Golesze-Parcela Lubiaszów Nowy Lubiaszów Stary Polichno Proszenie Wolbórz
STREFA MAŁOPOLSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Bukowina Tatrzańska	Bukowina Tatrzańska Białka Tatrzańska Brzegi Czarna Góra Groń Jurgów Leśnica Rzepiska	Gródek nad Dunajcem (c.d.)	Sienna Tropie Zbyszyce
Gródek nad Dunajcem	Bartkowa-Posadowa Bujne Gródek nad Dunajcem Jelna Lipie Podole-Górowa Przydonica Roztoka-Brzeziny Rożnów	Kościelisko	Kościelisko Dzianisz Witów
		Krościenko	Grywałd Hałuszowa Krościenko nad Dunajcem Krośnica
		Krynica Zdrój	Tylicz
		Lanckorona	Lanckorona

Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Łąpsze Niżne	Frydman	Piwniczna Zdrój (c.d.)	Kokuszka
	Falsztyn		Łomnica-Zdrój
	Niedzica		Wierchomla Wielka
	Niedzica-Zamek		Wierchomla Mała
	Kacwin		Zubrzyk
Łąpsze Niżne	Łąpsze Niżne	Poronin	Bustryk
	Łąpsze Wyżne		Małe Ciche
	Trybsz		Murzasichle
	Łąpszanka		Nowe Bystre
			Poronin
Łososina Dolna	Tabaszowa	Rabka Zdrój	Suche
	Tęgoborze		Ząb
	Znamirowice		Ponice
	Witowice Dolne		Chabówka
Muszyna	Leluchów	Ryto	Rdzawka
	Powroźnik		Ryto
	Wojkowa		Roztoka Ryterska
Niedzwiedź	cała gmina		Oblązy Ryterskie
	Niedzwiedź		Sucha Struga
Piwniczna Zdrój	Młodów	Zakopane	Zakopane
	Głęboke		
STREFA MAZOWIECKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Serock	Serock	Nieporęt	Białobrzegi
	Dębe		Rynia
	Izbica		Nieporęt
	Jadwisin		Stanisławów
	Jachranka		Pierwszy
	Skubianka	Zegrze Południowe	
	Wierzbica	Pułtusk	Boby
	Zegrze		Grabówiec
	Łacha		Pułtusk
STREFA PODKARPACKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Cisna	Buk	Cisna (c.d.)	Habkowce
	Cisna		Jaworzec
	Dołżyca		Kalnica

Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Cisna (c.d.)	Krzywe Liszna Przysłup Roztoki Górne Smerek Strzebowiska Wetlina Żubracze	Lutowiska (c.d.)	Chmiel Dwernik Dwerniczek Krywe Lutowiska Muczne Nasiczne Procisne Smolnik Stuposiany Pszczeliny Tarnawa Niżna Ustrzyki Górne Wołosate Zatwarnica Żurawin
Komańcza	Czystogarb Dołżyca Duszatyn Komańcza Kulaszne Łupków Mików Osławica Prełuki Radoszyce Rzepedź Smolnik Turzańsk Wisłok Wielki Wola Michowa Wysoczany	Ustrzyki Dolne	Arlamów Bandrów Narodowy Dźwiniacz Dolny Jałowe Łobozew Łodyna Równia Ropienka Stańkowa Teleśnica Ustjanowa Dolna Ustjanowa Górna Ustrzyki Dolne Wojtkowa Wojtkówka Zadwórze
Solina	cała gmina, z wyjątkiem uzdrowiska Polańczyk		
Lutowiska	Bereżki Brzegi Górne Caryńskie		
STREFA PODLASKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM_{2,5}			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Augustów	Białobrzegi	Białowieża (c.d.)	Białowieża Budy Czerlonka Grudki Pogorzelce Teremiski
Bakałarzewo	Bakałarzewo Karasiewo Kotowina Matlak Nowa Wieś Sadłowina	Filipów	Czarne Czostków

Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Szypliszki (c.d.)	Krzywólka Przejma Wielka Przejma Wysoka Rybalnia Słobódka Szelment Szypliszki	Wiązajny (c.d.)	Ługiele Makowszczyzna Marianka Maszutkinie Mauda Mierkinie Okliny Popliny Rogożajny Małe Rogożajny Wielkie Soliny Stankuny Stara Hańcza Stołupianka Sudawskie Sześciwłóki Użmauda Wiłkupie Wiązajny Wiżgóry Wysokie Żelazkowizna
Wiązajny	Antosin Bolcie Burniszki Cisówek Dziadówek Dzierwany Grzybina Jaczne Jegliniszki Kamionka Kłajpeda Kłajpedka Laskowskie Leszkiemie		
STREFA POMORSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Brusy	Męcikał Leśno Czernica Drzewicz Młynek Widno Laska Skoszewo Rolbik Kaszuba	Choczewo (c.d.)	Ciekocinko Osieki Lęborskie Biebrowo
Choczewo	Choczewo Lubiatowo Kopalino Sasino Słajszewo Kierzkowo Jackowo Starbienino Borkowo Lęborskie Ciekocino	Chojnice	Charzykowy Funka Bachorze Stary Młyn Karolewo Swornegacie Małe Swornegacie Drzewicz Babilon Kopernica Klawkowo Dębowa Góra Zbrzyca Kokoszka Wączos Owink Płęsno

Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Chojnice (c.d.)	Wielkie Zanie	Jastarnia	Jurata
	Małe Zanie		Jastarnia
Czarna Dąbrowka	Sepiot	Karsin	Kuźnica
	Kamionka		Wiele
Dębica Kaszubska	Krojanty	Koczala	Borsk
	Zbeniny		Wdzydze
Dziemiany	Jasień	Kosakowo	Tucholskie
	Łupawsko		Wdzydze
Gniewino	Zawiat	Koscierzyna	Tucholskie-Lipa
	Skotawsko		Przytarnia
Hel	Krzyńia	Koczala	Dymin
	Konradowo		Koczala
Hel	Gałęzów	Koscierzyna	Stara Brda
	Borsztal		Stara Brda Pilska
Hel	Dąbrowka	Koscierzyna	Starzno
	Dziemiany		Rewa
Hel	Dywan	Koscierzyna	Mechelinki
	Kozłowiec		Czarlina
Hel	Kozłowiec	Koscierzyna	Garczyn
	Milkowo		Gołuń
Hel	Piechowice	Koscierzyna	Sycowa Huta
	Raduń		Szarłota
Hel	Raduń-Kolano	Koscierzyna	Grzybowo
	Tkalnia		Wdzydze
Hel	Trzebuń	Koscierzyna	Juszki
	Schodno		Łubiana
Hel	Dębina	Koscierzyna	Wąglikowice
	Jastrzębie		Debrzyno
Hel	Kalisz	Koscierzyna	Gostomie
	Kalisz-Tomaszewo		Korne
Hel	Płęsy	Koscierzyna	Nowa Kiszewa
	Raduń-Osiedle		Wielki Podleś
Hel	Bychowo	Koscierzyna	Dębogóry
	Chynowie		Dobrogoszcz
Hel	Czymanowo	Koscierzyna	Kaliska Kościerskie
	Gniewino		Kłobuczyno
Hel	Kostkowo	Koscierzyna	Kościerska Huta
	Lisewo		Kościerzyna
Hel	Nadole	Koscierzyna	Wybudowanie
	Perlino		Loryniec
Hel	Płaczewo	Koscierzyna	Lizaki
	Salino		Niedamowo
Hel	Strzebielinko	Koscierzyna	Rotembark
	miasto Hel		Rybaki

Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość	
Koscierzyna (c.d.)	Skorzewo	Łeba	Łeba	
	Skoczkowo			
	Stawiska		Nowa Wieś Lęborska	Lubowidz
	Wieprznica			
	Zielenin		Osiek	Osiek
	Zabrody			
	Grzybowski Młyn		Parchowo	Bawernica
Szenajda		Chośnica		
Krokowa	Białogóra		Frydrychowo	
	Dębki		Gołczewo	
	Górczyn		Grabowo Parchowskie	
	Karwieńskie Błoto Drugie		Jamno	
	Karwieńskie Błoto Pierwsze		Jeleńcz	
	Krokowa		Nakła	
	Lubkowo		Nowa Wieś	
	Odargowo		Parchowo	
	Wierzchucino		Soszyca	
	Żarnowiec		Sumin	
	Sławoszyno		Sylczno	
			Żukówko	
			Przywidz	Przywidz
				Trzepowo
Krynica Morska	Miasto Krynica Morska		Klonowo Dolne	
			Marszewo	
Lipnica	Borzyszkowy		Huta Dolna	
	Brzeźno Szlacheckie		Kozia Góra	
	Gliśno Wielkie		Czarna Huta	
	Wojsk		Nowa Wieś Przywidzka	
	Lipnica		Pomlewo	
	Kiedrowice			
	Luboń	Puck	miasto Puck	
	Mielno			
	Budy	Sierakowice	Kamienica Królewska	
	Borowy Młyn		Gowidlino	
	Dębowo		Lemany	
	Bukowo		Załakowo	
	Łąkie			
	Prądzona	Smoldzino	Smoldzino	
	Zapceń		Smoldziński Las	
	Rudniki		Kluki	
			Czołpino	
Lipusz	Lipusz		Łokciowe	
	Gostomko		Przybynin	
Lubichowo			Żelazo	
	Szteklin		Siecie	
	Ocypel		Wierzchocino	

Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość	
Smoldzino (c.d.)	Witkowo	Stężycza (c.d.)	Stare Czaple	
	Gardna Wielka		Nowe Czaple	
	Gardna Mała			
	Wysoka			
Somonino	Stojcino	Studzienice	Czarna Dąbrowa	
	Bukowa		Kłęczno	
	Czysta		Przewóz	
	Komnino		Sominy	
	Retowo		Studzienice	
	Człuchy			
Stegna	Ostrzyce	Sztutowo	Sztutowo	
	Stegna		Kąty Rybackie	
	Jantar		Kąty Rybackie – Skowronki	
	Junoszyno			
Stężycza	Mikoszewo	Ustka	Rowy	
	Borucino		Dębina	
	Gołubie		Poddąbie	
	Krzeszna		Machowinko	
Stężycza	Łączyno	Wicko	Objazda	
	Stężycza		Bałamątek	
	Szymbark			
	Wieżyca			
	Zgorzałe	Władysławowo	Nowęcín	
	Kolano		Żarnowska	
	Pierszczewo		miasto Władysławowo	
	Pierszczewko			
	Pażęce	Zblewo	Borzechowo	
	Potuły		Bytonia	
	Przyrowie		Cis	
	Sikorzyno		Mały Bukowiec	
			Twardy Dół	
			Wirty	
			Zblewo	
STREFA ŚLĄSKA				
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5				
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość	
Brenna	Brenna	Łodygowice	Miejscowość Zarzecze	
	Górki Małe		Gmina Łodygowice obejmująca sołectwo Zarzecze	
Czernichów	Górki Wielkie	Popów	Kule	
	Czernichów		Porąbka	Porąbka
	Międzybrodzie Żywieckie			
Jaworze	Międzybrodzie Bialskie	Szczyrk	miasto Szczyrk	
	Tresna			
	Jaworze			

Ujsoły	Ujsoły Złatna	Wilkowice	Wilkowice Bystra Meszna
Węgierska Górka	Węgierska Górka Żabnica Cisiec Cięcina	Wisła	miasto Wisła
STREFA ŚWIĘTOKRZYSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Górno	Bęczków Cedzyna Górno Górno-Parcele Krajno Pierwsze Krajno Drugie Krajno-Parcele Krajno-Zagórze Leszczyny Podmachocice Radlin	Górno (c.d.)	Skorzeszyce Wola Jachowce
		Końskie	Sielpia
		Pińczów	miasto Pińczów
		Raków	Raków Życiny Pągowiec Chańcza
STREFA WIELKOPOLSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Chrzypsko Wielkie	Chrzypsko Małe Chrzypsko Wielkie Łęczeczki Białokosz	Powidz (c.d.)	Naprusewo Skrzynka Lipnica Salamonowo
Gołuchów	Gołuchów	Ostrowite	Anastazewo Charbin Ługi Ostrowo Polanowo Powidz Przybrodzin Smolniki Wylatkowo
Kobyła Góra	Kobyła Góra		
Kościan	Nowy Dębiec		
Lubasz	Lubasz Dębe Goraj		
Międzychód	Mierzyn	Przemęt	Starkowo-Bambry Olejnica Górsko Wieleń
Powidz	Giewartów Kosewo		

Przemęt (c.d.)	Ostolin	Trzemeszno (c.d.)	Popielewo Wymysłowo Bystrzyca
Rakoniewice	Kuźnica Zbąska		
Sieraków	Sieraków Chorzepowo Marianowo Bucharzewo Lutom Lutomek Grobia Góra Chalin Ławica Kaczlin	Wijewo	Brenno Miastko Zaborówiec
		Wilczyn	Cegielnia Mrówki Świętne Wilczyn Zygmuntowo
		Witków	Skorzęcin miejsc
Skulsk	Łuszczewo Galiszewo Mniszki Mielnica Duża Mielnica Mała Pilich Skulska Wieś Lisewo	Włoszakowice	Boszkowo-Letnisko Boszkowo Dominice
		Wolsztyn	Wolsztyn Karpicko Rudno Wilcze
Trzemeszno	Trzemeszno Gołąbki	Zakrzewo	Kujan

Wykaz miejscowości, w których pobierana jest opłata miejscowa, a które nie spełniają warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (wykaz obejmuje miejscowości, dla których odpowiednia podstawa prawna istniała **przed dniem 15 stycznia 2008 r.**, tj przed wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz.U. z 2007 r., Nr 249, poz. 1851).

STREFA DOLNOŚLĄSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10			
Gmina	Miejscowość		
Nowa Ruda	Jugów Sokolec		
STREFA KUJAWSKO-POMORSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Bobrowo	Bobrowo	Lniano	Błądzim
	Budy		
	Chojno	Rogowo	Recz
Wądzyn	Wola		
Drużyny			
Anielewo	Żnin	Żnin-Miasto	
Lisa Młyn		Sobiejuchy	
Kamień Krajeński	miasto Kamień Krajeński		Wenecja
			Chomiąża Księża
			Wójcin
STREFA LUBELSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Horodło	Horodło	Sławatycze (c.d.)	Liszna
	Zosin		Nowosiółki
Sławatycze	Jabłeczna		Mościce Dolne
	Parośla-Pniski		Sławatycze
STREFA LUBUSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10			
Gmina	Miejscowość		
Strzelce Krajeńskie	Długie		

STREFA ŁÓDZKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Tomaszów Mazowiecki	Karolinów Tresta Twarda Iłki	Tomaszów Mazowiecki (c.d.)	Trzciniec Smardzewice Borki
STREFA AGLOMERACJA KRAKOWSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu dwutlenek azotu, pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość		
Kraków	Kraków		
STREFA MAŁOPOLSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Czorsztyn	wszystkie miejscowości	Laskowa (c.d.)	Strzeszyce Ujanowice Żmiąca
Jabłonka	Zubrzyca Górna Orawka Podwilk	Lipnica Wielka	Lipnica Wielka
Laskowa	Laskowa Jaworzna Kamionka Mała Krosna Kobyłczyna Sechna	Skąpa	Ojców
		Uście Gorlickie	Uście Gorlickie Wysowa
		Zawoja	gmina Zawoja
STREFA MAZOWIECKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość		
Wilga	Osiedle Turystyczne Wypoczynkowe w Wildze		
STREFA OPOLSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Turawa	Kotórz Wielki Rzędów	Turawa (c.d.)	Turawa

STREFA PODKARPACKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Baligród	Baligród Bystre	Horyniec Zdrój	Nowe Brusno Polanka Horyniecka Radruż
Bukowsko	Bukowsko Karlików Przybyszów		Dziewięcierz Werchrata Prusie
Czarna	teren gminy Czarna	Krempna	Krempna
STREFA PODLASKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Miastkowo	Czartoria Osetno	Miastkowo (c.d.)	Rybaki Łubia
STREFA POMORSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Główczyce	Izbica	Sulęcyno	Kłodno Ostrów Mausz
Miastko	Miastko Świeszyno Bobięcino		Sulęcyno Zdunowice
STREFA ŚLĄSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10, pył zawieszony PM2,5			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Kroczyce	Dzibice Kostkowice Kroczyce Lgotka Piaseczno	Kroczyce (c.d.)	Podlesice Przyłubsko Siamoszyce
		Rajcza	cała gmina Rajcza
STREFA WIELKOPOLSKA			
Przekroczenia poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu pył zawieszony PM10			
Gmina	Miejscowość	Gmina	Miejscowość
Kórnik	Kórnik Błażejewko	Krzywiń	Cichowo Mościszki

Krzywiń	Żelazno Zbęchy I Łągowo	Święciechowa	Gołanice Krzycko Małe
Krzyż Wielkopolski	Krzyż Wlkp. Przesieki Kuźnica Żelichowska	Tarnówka	Płytnica
Łobżenica	Łuchowo Trzeboń Gródek Krajeński	Trzcianka	Trzcianka Niekursko Radolin Smolarnia Straduń
Szydłowo	Dobrzyca Krępsko	Wągrowiec	Wągrowiec

ZAŁĄCZNIK 2

Wykaz uzdrowisk, które obecnie nie spełniają kryteriów by uzyskać status uzdrowiska

Strefa	Przekroczenia poziomów dopuszczalnych lub docelowych substancji w powietrzu	Uzdrowisko
DOLNOŚLĄSKA	ozon, arsen, benzo(a)piren, pył zawieszony PM10	Cieplice Śląskie Zdrój Czarniawa Zdrój Długopole Zdrój Duszniki Zdrój Jedlina Zdrój Kudowa Zdrój Lądek Zdrój Polanica Zdrój Przerzeczyn Zdrój Szczawno Zdrój Świeradów Zdrój
KUJAWSKO-POMORSKA	pył zawieszony PM10 benzo(a)piren	Ciechocinek Inowrocław Wieniec Zdrój
LUBELSKA	pył zawieszony PM10	Krasnobród Nałęczów
ŁÓDZKA	pył zawieszony PM10 pył zawieszony PM2,5 benzo(a)piren	Uniejów
MAŁOPOLSKA	benzo(a)piren pył zawieszony PM10 pył zawieszony PM2,5	Krynica Zdrój Muszyna Piwniczna Zdrój Szczawnica Wapienne Wysowa Żegiestów Zdrój Rabka Zdrój
AGLOMERACJA KRAKOWSKA	dwutlenek azotu benzo(a)piren pył zawieszony PM10 pył zawieszony PM2,5	Swoszowice- Kraków
MAZOWIECKA	benzo(a)piren, pył zawieszony PM10 pył zawieszony PM2,5	Konstancin Jeziorna
PODKARPACKA	benzo(a)piren pył zawieszony PM10 pył zawieszony PM2,5	Horyniec Zdrój Iwonicz Zdrój Polańczyk Rymanów Zdrój

PODLASKA	pył zawieszony PM2,5	Augustów Supraśl
AGLOMERACJA TRÓJMIEJSKA	benzo(a)piren	Sopot
POMORSKA	benzo(a)piren pył zawieszony PM10 pył zawieszony PM2,5	Ustka
ŚLĄSKA	ozon, benzo(a)piren pył zawieszony PM10 pył zawieszony PM2,5	Goczałkowice Zdrój Ustroń
ŚWIĘTOKRZYSKA	benzo(a)piren pył zawieszony PM10 pył zawieszony PM2,5	Busko Zdrój Solec Zdrój
WARMIŃSKO-MAZURSKA	benzo(a)piren	Gołdap
ZACHODNIOPOMORSKA	benzo(a)piren	Dąbki Kamień Pomorski Kołobrzeg Połczyn Zdrój Świnoujście