



fundacja
**CZYSTA
ENERGIA**

PARTNER MERYTORYCZNY



t legal

KANCELARIA PRAWNA



Gaz niekonwencjonalny w Polsce – prawo, środowisko i społeczeństwo

Unconventional Gas in Poland – Law, Environment and Society

raport / report

2013

marzec / march

Spis treści / Table of contents

Wstęp / Introduction

4

1	POSTĘPOWANIA W SPRAWIE WYDANIA DECYZJI O ŚRODOWISKOWYCH UWARUNKOWANIACH DLA GAZU NIEKONWENCJONALNEGO W POLSCE	PROCEEDINGS REGARDING THE ISSUANCE OF ENVIRONMENTAL PERMITS FOR UNCONVENTIONAL GAS IN POLAND	
	Kwalifikacja poszukiwania i rozpoznawania gazu niekonwencjonalnego, jako przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko	Classification of unconventional gas prospecting and exploration as a project likely to have a significant impact on the environment	8
	Organy prowadzące postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach	Authorities conducting proceedings regarding the issuance of environmental permits	16
	Tryb postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach	Procedure for the issuance of environmental permits	20
	Karta informacyjna przedsięwzięcia i raport o oddziaływaniu na środowisko	Project information sheet and environmental impact study	22
	Szczególne obowiązki nakładane w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach	Specific obligations imposed by environmental permit	25
	Udział społeczeństwa w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach	Public participation in proceedings regarding the issuance of environmental permits	30
	Strony postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach	Parties to the proceedings regarding the issuance of environmental permits	32
	Udział organizacji społecznych i ekologicznych w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach	Involvement of social and ecological organisations in proceedings regarding the issuance of environmental permits	34
	Nadawanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach	Making environmental permit immediately enforceable	35
	Zmiana decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia	Amendment to environmental permit for project execution	37
			38

2	NOWE PROJEKTY FUNDACJI	NEW PROJECTS	40
	Obszary analizy i pozyskanie źródeł ekspertyz środowiskowych i prawnych dla polskiego gazu niekonwencjonalnego	Areas of analysis and obtaining of sources for environmental and legal expert opinions for Polish unconventional gas	40
	Polska Platforma Ekologiczna	Polish Ecology Platform	40
	Udział w procedurach konsultacji społecznych oraz procesie legislacyjnym	Involvement in social consultation procedures and legislative process	41
	Współpraca z MŚ i GDOŚ	Cooperation with the Minister of the Environment and General Directorate for Environmental Protection	41
	Współpraca z międzynarodowymi organizacjami NGO oraz ośrodkami naukowymi dot. wymiany informacji środowiskowej i prawnej	Cooperation with international NGOs and scientific centres regarding the exchange of environmental and legal information	41



WSTĘP

Drodzy Czytelnicy!

Prezentujemy Państwu pierwszy Raport Fundacji „Czysta Energia” zatytułowany „Gaz niekonwencjonalny w Polsce – prawo, środowisko i społeczeństwo”. Niniejsze opracowanie jest jedynym ogólnodostępnym i niezależnym źródłem informacji prawno-środowiskowej o działaniach inwestorów poszukujących złóż gazu niekonwencjonalnego w Polsce oraz stanowi unikalne źródło wiedzy o toczącym się, skomplikowanym procesie wypracowywania standardów ochrony środowiska i zapewniania poparcia społecznego, zgodnie z wymogami prawa obowiązującego w Unii Europejskiej.

Osobiście dostrzegam trzy powody, dla których Raport ten powinien zostać szeroko odebrany, jako sygnał ważny dla branży oraz dla każdego, komu zależy na optymalnym, zrównoważonym rozwoju Polski i całej UE w obszarze eksploatacji niekonwencjonalnych złóż węglowodorów.

Po pierwsze, Raport stanowi podsumowanie rocznych obserwacji i udokumentowanych działań poszczególnych inwestorów w obszarze poszukiwania i rozpoznawania złóż gazu niekonwencjonalnego w Polsce (tzn. gazu z łupków oraz tzw. gazu ściśniętego), z potencjalnym zastosowaniem technologii szczelinowania hydraulicznego. Dowodzimy tego, że **koncesjonariusze nie są jeszcze przygotowani do prowadzenia prac w terenie, unikają ocen środowiskowych oraz debat społecznych, a polskie organy środowiskowe nie radzą sobie z prawidłową oceną projektów, nie gwarantując możliwie pełnej ochrony środowiska naturalnego i zdrowia ludzi oraz nie potrafią zjednać inwestorom poparcia społecznego**. Nie wypracowano dotychczas żadnych standardów postępowania środowiskowego dla tego rodzaju przedsięwzięć, czego wyrazem jest obserwowane różne podejście organów do potrzeby stwierdzania oceny oddziaływania na środowisko w stosunku do przedsięwzięć polegających na poszukiwaniu i rozpoznawaniu gazu niekonwencjonalnego. We wszystkich analizowanych przez Fundację przypadkach, inwestorzy występowali o udzielenie lub przedłużenie obowiązywania tzw. łączonych koncesji, co uniemożliwiało przeprowadzenie pełnej procedury środowiskowej dla poszczególnych etapów inwestycji, pomimo takowych wymogów prawnych. Można więc powiedzieć, że obecnie obowiązujące prawo środowiskowe sobie, a praktyka koncesyjna sobie. Poszczególni koncesjonariusze szybko zauważyli stwierdzone przez nas zagrożenia kwestionowania wszczynanych przez nich procedur środowiskowych i zgromadzeni wokół organizacji lobbystycznych dążą teraz do szybkiego uchwalenia zmian w prawie krajowym, to jest tzw. prawa węglowodorowego. Które wyeliminuje aktualne na dzień dzisiejszy, zgodne z prawem

INTRODUCTION

Dear Readers,

We present you with the first Report of the Clean Energy Foundation entitled “Unconventional Gas in Poland – Law, Environment and Society.” This document is the only generally available and independent source of legal and environmental information about actions taken by investors prospecting for non-conventional gas deposits in Poland and forms a unique source of knowledge about the ongoing, complicated process of developing environmental protection standards and securing public support in line with requirements of the legislation in force in the European Union.

Personally, I can see three reasons for which this Report should be widely received as an important signal to the gas & oil industry and to anyone who cares for the optimum, sustainable development of Poland and the whole EU in the field of exploitation of unconventional hydrocarbon deposits.

Firstly, the Report provides an overview of year-long observations and documented activities of individual investors with regard to prospecting and exploration of unconventional gas deposits in Poland (so-called shale gas and tight gas) with the potential use of hydraulic fracturing technology. We prove that **licensees are not yet ready for the mining, avoid environmental assessments and social debates whereas Polish environmental authorities are incapable of proper project assessment, thus failing to ensure the fullest possible protection of the environment and human health and to secure public support for investors**. No standards for environmental proceedings regarding projects of that type have been developed which is reflected in the observed inconsistent approach of authorities to the need for environmental impact assessment for projects consisting in unconventional gas prospecting and exploration. In all the cases analysed by the Foundation investors applied for granting or extending the validity of so-called combined concessions which made it impossible to conduct the full environmental proceedings in respect of individual investment stages despite the relevant applicable legal requirements. Consequently, it can be concluded that the valid environmental law is one thing and the concession practice quite another. Individual licensees have quickly noticed the risk of questioning the environmental procedures initiated by them, as identified by us, and while gathered around lobby organisations they now insist on prompt amendments to the national law, i.e. the hydrocarbon bill which will eliminate currently valid and compliant with the EU law obligations to conduct a detailed analysis and assessment of social and environmental considerations of unconventional gas prospecting and exploration.

unijnym obowiązki szczegółowej analizy i oceny uwarunkowań społecznych i środowiskowych prac poszukiwawczo-rozpoznawczych za gazem niekonwencjonalnym.

Po drugie, **oceniamy wreszcie sam projekt tzw. prawa węglowodorowego, a w istocie projekt ustawy o zmianie Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (wersja z 13 lutego 2013 r.) oraz rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (również wersja z 13 lutego 2013 r.)** Czy rezygnacja z obowiązku przeprowadzania procedury środowiskowej do czasu rozpoczęcia produkcji gazu nie wstrzyma polskich starań o wypracowanie najwyższych standardów w tym obszarze? Czy nie uwsteczni nas w oczach całej UE? Musimy pamiętać, iż w tym roku czeka nas dalsza debata o standardach społeczno-środowiskowych przed m.in. Komisją Europejską, która ma zdecydować o uszczegółowieniu, a być może rozszerzeniu obowiązków środowiskowo-prawnych dla gazu niekonwencjonalnego. Projekt ustawy wydaje się być więc przedwczesny.

Po trzecie, w niniejszym Raporcie **omawiamy szczegółowo wypadkowe, ale również istotne, bo praktyczne spostrzeżenia z postępowań w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w Polsce w obszarze gazu niekonwencjonalnego.** Omawiamy rolę organów administracji środowiskowej biorących udział w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz tryb całego postępowania. Poddajemy ocenie dokumentację przedkładaną przez koncesjonariuszy, w tym m.in. karty informacyjne przedsięwzięć i najistotniejszego dokumentu składanego przez inwestora tj. raportu oddziaływania na środowisko. W dalszej części wskazujemy, jaka jest rola i na czym powinien polegać udział organizacji społecznych i ekologicznych w postępowaniach w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w Polsce i na czym polegały próby ograniczania uprawnień organizacji społecznej na naszym przykładzie.

W Raporcie znajdziecie też Państwo informacje na temat stanowisk i rekomendacji Czystej Energii dotyczących konieczności podawania i analizowania lokalizacji odwiertów poszukiwawczych, szczegółowego badania lokalnych uwarunkowań, podawania i publikowania składu płuczki wiertniczej na etapie analizowania jej wpływu na środowisko, badania lokalnych opinii i nastrojów na etapie OOS w wcześniejszej fazie, prowadzenia analiz ryzyka powstania awarii przemysłowej lub katastrofy w konkretnej lokalizacji itp..

Secondly, **we make an assessment of the so-called hydrocarbon bill, and in fact a bill amending the Geological and Mining Law and certain other acts (version as of 13 February 2013) and the Regulation of the Council of Ministers amending the regulation on types of projects likely to have a significant impact on the environment (also version as of 13 February 2013).** Will the waiver of the obligation to conduct an environmental impact assessment procedure until the start of gas production not foil Poland's efforts to develop the highest standards in this area? Will we not hold ourselves back in the eyes of the whole EU? We must remember that this year we are facing further debate about social and environmental standards before the European Commission, among others, and it is to decide about making the environmental and legal requirements for non-conventional gas more detailed or more extensive. As a result, the bill seems to be premature.

Thirdly, the Report **discusses in detail also additional but still essential since practical observations on proceedings regarding the issuance of environmental permits in Poland for unconventional gas.** We discuss the role of environmental administration authorities involved in the proceedings regarding the issuance of environmental permits and the whole procedure. We provide an overview of the documentation submitted by licensees, such as information sheets and the key deliverable expected from an investor, i.e. the environmental impact study. In the subsequent part we show the role and expected involvement of social and ecological organisations in proceedings regarding the issuance of environmental permits in Poland as well as the attempts to limit powers of a social organisation using our example.

In the Report you will also find information about positions and recommendations of Clean Energy regarding the need for providing and analysing locations of exploratory wellbores, detailed study of local considerations, providing and publishing the composition of drilling fluid at the stage of analysis of its impact on the environment, monitoring local opinions and public feelings at the early stage of the environmental impact assessment, making analyses of the risk of industrial accident or disaster in a given location, etc.

We wspólnym interesie wszystkich interesariuszy jest wypracowanie takiej praktyki dialogu społecznego, który będzie gwarancją szybkiego i rzetelnego wypracowania możliwie najwyższych standardów środowiskowych, prawnych i społecznych wokół realizacji misji polskiej samowystarczalności energetycznej. Ten cel chce pomóc zrealizować Fundacja „Czysta Energia”.

Przedstawiciele Fundacji brali udział w konferencjach międzynarodowych i spotkaniach grup roboczych, zebrali materiały z analiz własnych oraz analiz wypracowanych przez partnerów z krajów bardziej doświadczonych w realizacji trudnych środowiskowo inwestycji.

Autorzy Raportu dziękują za chęć współpracy oraz wkład merytoryczny wszystkim osobom, które przyczyniły się do zwiększenia jakości opracowania, a w szczególności ekspertom z Państwowego Instytutu Geologicznego w Warszawie, Generalnej Inspekcji Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Instytutu Nafty i Gazu z Krakowa.

Oddajemy Państwu pierwszy wynik naszych prac, traktując go, jako wstęp do dalszej dyskusji ze wszystkimi zainteresowanymi podmiotami i najważniejszym uczestnikiem debaty, czyli społeczeństwem w Polsce i innych krajach UE.

W imieniu zespołu autorskiego,

Henryk Żebrowski

Prezes Zarządu Fundacji

It is in the common interest of all stakeholders to work out such social dialogue practice that will guarantee a prompt and diligent development of the highest possible environmental, legal and social standards with regard to achieving Poland's energy self-sufficiency. The Clean Energy Foundation wants to help in the attainment of that goal.

The Foundation representatives have participated in international conferences and meetings of working groups, collected materials based on their own analyses and studies worked out by partners from the countries more experienced in the execution of environmentally challenging investments.

The authors of the Report express their thanks for willingness to cooperate and substantive input to all the persons who have contributed to the increased factual quality of the study, in particular to the experts from the Polish Geological Institute in Warsaw, General Inspectorate for Environmental Protection in Warsaw as well as Oil and Gas Institute in Cracow.

We provide you with the result of our works, treating it as a prelude to the further discussion with all the interested entities and the most important debate participant, i.e. the public in Poland and other EU Member States.

On behalf of the authors,

Henryk Żebrowski

Foundation Managing Director



POSTĘPOWANIA W SPRAWIE WYDANIA DECYZJI O ŚRODOWISKOWYCH UWARUNKOWANIACH DLA GAZU NIEKONWENCJONALNEGO W POLSCE / PROCEEDINGS REGARDING THE ISSUANCE OF EN- VIRONMENTAL PERMITS FOR UNCONVENTIONAL GAS IN POLAND

„Czysta Energia” do dnia publikacji niniejszego Raportu uczestniczyła w Polsce w 33 postępowaniach administracyjnych w procedurze uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji inwestycji polegających na potencjalnym poszukiwaniu i rozpoznawaniu gazu niekonwencjonalnego.

Up to the Report publication date Clean Energy has been involved in 33 administrative proceedings regarding the obtaining of environmental permits for investments consisting in the potential unconventional gas prospecting and exploration.

L.P.	ORGAN PROWADZĄCY / ENVIRONMENTAL AUTHORITY	INWESTOR / INVESTOR	NAZWA PROJEKTU / PROJECT NAME
1.	RDOŚ Gdańsk	Talisman Energy Polska Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obrębie w rejonie Gdańsk W (część bloków koncesyjnych nr 48, 49) wykonywanego metodą odwiertów wiertniczych o głębokości większej niż 1000 m. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the Gdansk area (part of the concession blocks no 48, 49) made by wellbores method in depth more than 1000m.
2.	RDOŚ Gdańsk	PGNiG S.A. Oddział w Zielonej Górze	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obrębie obszaru Koncesji 4/2009/p WEJHEROWO. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concession area 4/2009/p WEJCHEROWO.
3.	UM Poddębice	Strzelecki Energia Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż gazu ziemnego i ropy naftowej w obszarze „Poddębice”- zmiana koncesji nr 48/2011/p. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the “Poddębice” area –concession change no 18/2011/p.
4.	RDOŚ Wrocław	Aurelian Oil&Gas Poland Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego na obszarze koncesyjnym Laskowa (fragment bloku koncesyjnego 266), wykonywane metodą otworów wiertniczych o głębokości większej niż 1000m. Prospecting and exploration of oil and natural gas gas in the concession area of Laskowo (part of the concession blocks no 266) made by wellbores method in depth more than 1000m.

L.P.	ORGAN PROWADZĄCY / ENVIRONMENTAL AUTHORITY	INWESTOR / INVESTOR	NAZWA PROJEKTU / PROJECT NAME
5.	RDOŚ Szczecin	Indiana Investments Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obszarze koncesji Darłowo w części bloków nr 25, 45, 65, 66 w zakresie wiercenia kierunkowego (poziomego) z jednego lub opcjonalnie dwóch odwiertów pionowych objętych koncesją 18/2010/p w związku z planowaną zmianą tej koncesji. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the Darłowo concession area in drilling the part of blocks no 25, 45, 65, 66 in the area of directional wellbores (horizontal) covered the concession 18/2010/p in the connection with planned change of this concession.
6.	RDOŚ Szczecin	Saponis Investments Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obszarze koncesji Sławno w bloku koncesyjnym nr 46 części bloków nr 26 w zakresie wiercenia kierunkowego (poziomego) z jednego lub opcjonalnie dwóch odwiertów pionowych objętych koncesją 36/2009/p w związku ze zmianą zapisów tej koncesji. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the Sławno concession area no 46 in drilling the part of blocks no 26 in the area of directional wellbores (horizontal) from one or optional two vertical wellbores covered the concession 36/2009/p in the connection with planned change of this concession.
7.	RDOŚ Gdańsk	Indiana Investments Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obszarze koncesji Bytów w części bloków koncesyjnych nr 48, 67 i 68 w zakresie zmiany głębokości maksymalnej otworu wiertniczego oraz możliwości wiercenia kierunkowego (poziomego) z jednego lub opcjonalnie dwóch odwiertów pionowych objętych koncesją nr 17/2010/p. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concession of Bytów area in the parts of blocks no 48, 67, 68 in the change of maximum wellbores depth and opportunity of directional drilling (horizontal) from one or optionally two vertical wellbores converted in concession no 17/2010/p.
8.	RDOŚ Gdańsk	Saponis Investments Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obszarze koncesji Słupsk w części bloków koncesyjnych nr 47 i 48 w zakresie zmiany głębokości maksymalnej otworu wiertniczego oraz możliwości wiercenia kierunkowego (poziomego) z jednego lub opcjonalnie dwóch odwiertów pionowych objętych koncesją nr/2009/p. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concession of Słupsk area in the parts of blocks no 47, 48 in the change of maximum wellbores depth and opportunity of directional drilling (horizontal) from one or optionally two vertical wellbores converted in concession no 2009/p

L.P.	ORGAN PROWADZĄCY / ENVIRONMENTAL AUTHORITY	INWESTOR / INVESTOR	NAZWA PROJEKTU / PROJECT NAME
9.	RDOŚ Gdańsk	Indiana Investments Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obszarze koncesji Trzebielino w części bloków koncesyjnych nr 47, 48, 66, 67 i 68 w zakresie zmiany głębokości maksymalnej otworu wiertniczego oraz możliwości wiercenia kierunkowego (poziomego) z jednego lub opcjonalnie dwóch odwiertów pionowych objętych koncesją nr 16/2010/p. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concession of Trzebielino area in the part of blocks no 47, 48, 66, 67, 68 in the change of maximum wellbores depth and opportunity of directional drilling (horizontal) from one or optionally two vertical wellbores converted in concession no 16/2010/p
10.	UG Babiak	Strzelecki Energia Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż gazu ziemnego i ropy naftowej w obszarze „Koło”. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the “Koło” area.
11.	RDOŚ Gdańsk	Saponis Investments Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obszarze koncesji Starogard w części bloków koncesyjnych nr 70 i 90 w związku ze zmianą koncesji 35/2009/p. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concession of Starogard area in the part of blocks no 70, 90 in connection with the change in concession 35/2009/p.
12.	UG Brześć Kujawski	Mazovia Energy Resources Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obrębie obszaru koncesyjnego „Brześć Kujawski”. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concessional area of “Brześć Kujawski”.
13.	UM Namysłów	Strzelecki Energia Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż gazu ziemnego i ropy naftowej w obszarze “Oleśnica” - zmiana koncesji nr 37/2011/p. Prospecting and exploration of oil and natural gas petroleum in the concessional “Oleśnica” area – concession change 37/2011/p.
14.	UG Lubawa	Strzelecki Energia Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż gazu ziemnego i ropy naftowej w obszarze „Prabuty Południowe”- zmiana koncesji nr 9/2010/p. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concessional Prabuty Południowe” area – concession change 9/2010/p.
15.	RDOŚ Gorzów Wlkp.	Liesa Energy Sp. z o. o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obszarze Nowa Sól (część bloków koncesyjnych nr 224, 244 i 245). Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concession “Nowa Sól” area (part of the concession blocks no 224, 244, 245).

L.P.	ORGAN PROWADZĄCY / ENVIRONMENTAL AUTHORITY	INWESTOR / INVESTOR	NAZWA PROJEKTU / PROJECT NAME
16.	UG Lubartów	Orlen Upstream Sp. z o.o.	Zmiana zakresu prac i czasu trwania koncesji nr 26/2007/p na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego na obszarze koncesyjnym Lubartów (fragmenty bloków koncesyjnych 278, 297, 298) udzielonej PKN ORLEN S.A. przez Ministra Środowiska w dniu 30 października 2007 roku wraz z decyzją z dnia 28 kwietnia 2010 r. przenoszącą ww. koncesję na spółkę ORLEN Upstream Sp. z o.o. – prace wykonywane metodą otworów wiertniczych o głębokości większej niż 1000 m. Change in scope and duration of the concession No. 26/2007/p for prospecting and exploration of oil and natural gas in the concession area Lubartów (fragments of license blocks 278, 297, 298) which PKN ORLEN SA by the Minister of Environment on October 30, 2007, together with the decision of 28 April 2010, carrying above. license to ORLEN Upstream Sp. z oo - work done by drilling holes with a depth greater than 1000 m.
17.	UMiG Węgorzewo	Wisent Oil&Gas Sp. z o.o. (wcześniej Silurian Energy Services Sp. z o.o.)	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego (22/2011/p). Prospecting and exploration of oil and natural gas (22/2011/p).
18.	UG Stężycza	Indiana Investments Sp. z o.o.	Zmiana głębokości maksymalnej otworu wiertniczego Gapowo B-1, zlokalizowanego na działkach nr 8 i 9 obrębu Gapowo w gminie Stężycza, z głębokości 4200 m do głębokości 4700 m w ramach istniejącej koncesji nr 17/2010/p na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego. Changing the maximum depth of the wellbores Gapowo B-1, located on plots 8 and 9 precincts in the municipality Stężycza Gapowo, from a depth of 4200 m to 4700 m depth under the existing license No. 17/2010/p for prospecting and exploration of oil and natural gas.
19.	UMiG Skępe	Mazovia Energy Resources Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obrębie obszaru koncesyjnego Skępe. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concessional Skępe area.
20.	RDOŚ Łódź	Strzelecki Energia Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin (gazu ziemnego i ropy naftowej) w obszarze „Wieluń”- zmiana koncesji nr 30/2011/p. Prospecting and exploration mineral deposit-s(oil and natural gas) in the “Wieluń” area – concession change No 30/2011/p.
21.	UG Skierbieszów	Chevron Polska Energy Resources Sp. z o.o.	Przedsięwzięcie poszukiwawczo-rozpoznawcze ze złożami ropy naftowej i gazu ziemnego na obszarze koncesji „Grabowiec” (30/2007/p). Reconnaissance exploration project with deposits of oil and natural gas concessions in the area of "Grabowiec" (30/2007/p).

L.P.	ORGAN PROWADZĄCY / ENVIRONMENTAL AUTHORITY	INWESTOR / INVESTOR	NAZWA PROJEKTU / PROJECT NAME
22.	UM Gołdap	Silurian Energy Services Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w granicach koncesji Gołdap (24/2011/p). Prospecting and exploration of oil and natural gas petroleum in the concessional Skępe area.
23.	UG Obrowo	Mazovia Energy Resources Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w granicach koncesji „Obrowo” *koncesja na blokach 150 i 170 Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concession area of “Obrowo” *concession on blocks 15 and 170
24.	UG Kętrzyn	Silurian Energy Services Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w rejonie „Kętrzyn” – blok koncesyjny 75. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concession area of “Kętrzyn” - concession blocks 75.
25.	UG Lidzbark Warmiński	Silurian Energy Services Sp. z o.o.	Zmiana koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obszarze „Lidzbark Warmiński” na terenie gmin: Bartoszyce, Bisztynek - miasto, Bisztynek - obszar wiejski, Kiwity, Lidzbark Warmiński - obszar wiejski, Lubomino, Orneta – obszar wiejski, Dobrze Miasto – obszar wiejski, Jeziorany – obszar wiejski, Kolno, Świątki w województwie warmińsko-mazurskim. Changing the concession for prospecting and exploration of oil and natural gas in the area, "Lidzbark" in the municipalities of: Bartoszyce Bisztynek - city, Bisztynek - rural area, Kiwity, Lidzbark - rural area, Lubomino, Orneta - rural area, Good City - rural area, Jeziorany - rural area, Kolno, Świątki in the Warmia-Mazury.
26.	RDOŚ Gdańsk	Helland Energy Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w rejonie Gniew (część bloków koncesyjnych nr 70, 89, 90, 109, 110) wykonywanego metodą odwiertów wiertniczych o głębokości większej niż 1000 m, w związku z planowaną zmianą koncesji nr 29/2010/p. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concession Gniew area (part of the concession blocks no 70, 89, 90, 109, 110) made by wellbores method in depth more than 1000m, in connection with planned change of this concession no 29/20/2010/p.
27.	UG Popielów	Mazovia Energy Resources Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obrębie obszaru koncesyjnego POPIELÓW. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concession POPIELÓW area.

L.P.	ORGAN PROWADZĄCY / ENVIRONMENTAL AUTHORITY	INWESTOR / INVESTOR	NAZWA PROJEKTU / PROJECT NAME
28.	RDOŚ Gdańsk	PGNiG S.A. Oddział w Zielonej Górze	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obrębie obszaru Koncesji 72/2009/p KARTUZY-SZEMUD. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concession area 72/2009/p. KARTUZY-SZEMUD.
29.	RDOŚ Gdańsk	PGNiG S.A. Oddział w Zielonej Górze	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obrębie obszaru koncesji 1/2011/p STARA KISZEWA. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concession area 1/2011/p. STARA KISZEWA.
30.	UG Ława	Joyce Investments Sp. z o.o.	Zmiana koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego na terenie gmin: Ława, Lubawa, Małdyty, Ostróda, Nowe Miasto Lubawskie, miast i gmin: Susz, Zalewo, Miłomłyn, miasta Ława w województwie warmińsko – mazurskim oraz gminy Stary Dzierżgoń w województwie pomorskim. Changing the concession for prospecting and exploration of oil and natural gas in the municipalities of: Ława, Lubawa, Małdyty, Ostróda, New Town Lubawskie, cities and communities: Drought Zalewo, Miłomłyn, Ława city in Warmia - Mazury and municipalities in Old Dzierżgoń Pomorskie.
31.	UG Turobin	UG Turobin Chevron Polska Energy Resources Sp. z o.o.	Badania wiertnicze dla głębokości powyżej 1000 m w obszarze koncesyjnym „FRAMPOL” w województwie lubelskim w ramach poszukiwania gazu łupkowego. Drilling tests on the depth above 1000m in the concession area “FRAMPOL” in Lubelskie within the scope of research shale gas.
32.	UMiG Piaski	Orlen Upstream Sp. z o.o.	Zmiana zakresu prac i czasu trwania koncesji nr 27/2007/p na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego na obszarze koncesyjnym Lublin. Change within the scope works and duration of concession no 27/2007/p on research and identifying petroleum and natural gas in the concession Lublin are.
33.	UM Żmigród	Aurelian Oil&Gas Poland Sp. z o.o.	Poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obszarze „Bukowice” (część bloków koncesyjnych nr 266, 267, 286, 287), wykonywanym metodą otworów wiertniczych o głębokości większej niż 1000 m. Prospecting and exploration of oil and natural gas in the concession “Bukowice” area (part of the concession blocks no 266, 267, 286, 287) made by wellbores method in depth more than 1000m.

„Czysta Energia” dokonała analiz prawno-środowiskowych oraz wyraziła swoje stanowisko w prawnie przewidzianych procedurach w następujących postępowaniach:

Below we present a list of projects in which Clean Energy made legal and environmental analyses and expressed its position under procedures provided by the law:

L.P.	INWESTOR / INVESTOR	KONCESJA / CONCESSION	ORGAN PROWADZĄCY / ENVIRONMENTAL AUTHORITY	STATUS / PRAWNY
1.	Aurelian Oil&Gas Poland Sp. z o.o.	Laskowa (fragment bloku koncesyjnego 266) / Laskowa (part of the concession blocks no 266)	RDOŚ Wrocław	Odstąpiono od konieczności przeprowadzania OOŚ. Postępowanie zakończone decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach. Without conducting the environmental impact assessment. The procedure finished by final environmental permit.
2.	Indiana Investments Sp. z o.o.	Darłowo (w części bloków nr 25, 45, 65, 66) koncesja nr 18/2010/p / Darłowo (in the part of the concession blocks no 25, 45, 65, 66) Concession no 18/2010/p.	RDOŚ Szczecin	Przeprowadzono ocenę OOŚ. Postępowanie zakończone decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach. Environmental impact assessment takes place. The procedure finished by final environmental permit.
3.	Saponis Investments Sp. z o.o.	Sławno (w bloku koncesyjnym nr 46 części bloków nr 26) koncesja nr 36/2009/p / Sławno (in the concession blocks no 46 parts no 26) concession no 36/2009/p.	RDOŚ Szczecin	Jest przeprowadzana OOŚ. Postępowanie w toku. Environmental impact assessment takes place. The procedure is in progress.
4.	Indiana Investments Sp. z o.o.	Bytów (w części bloków koncesyjnych nr 48, 67 i 68) koncesja nr 17/2010/p / Bytów (in the part of the concession blocks no 48, 67, 68) Concession no 17/2010/p.	RDOŚ Gdańsk	Jest przeprowadzana OOŚ. Postępowanie w toku. Environmental impact assessment takes place. The procedure is in progress.
5.	Strzelecki Energia Sp. z o.o.	Oleśnica zmiana koncesji nr 37/2011/p / Oleśnica Change of concession no 37/2011/p.	UM Namysłów	Jest przeprowadzana OOŚ. Postępowanie w toku. Environmental impact assessment takes place. The procedure is in progress.
6.	Orlen Upstream Sp. z o.o.	Lubartów (fragmenty bloków koncesyjnych 278, 297, 298) koncesja nr 26/2007/p / Lubartów (part of the concession blocks no 278, 297, 298) Concession no 26/2007/p	UG Lubartów	Jest przeprowadzana OOŚ. Postępowanie w toku. Environmental impact assessment takes place. The procedure is in progress.
7.	FX Energy Poland Sp. z o.o.	Leszno (zmiana koncesji nr 65/2008/p) / Leszno (part of the concession blocks no 65/2008/p)	UMiG Osieczna	Odstąpiono od konieczności przeprowadzania OOŚ. Postępowanie w toku. Without conducting the environmental impact assessment. The procedure is in progress

L.P.	INWESTOR / INVESTOR	KONCESJA / CONCESSION	ORGAN PROWADZĄCY / ENVIRONMENTAL AUTHORITY	STATUS / PRAWNY
8.	Energia Karpaty Zachodnie Sp. z o.o. Sp. kom.	Bielsko – Biała (część bloków koncesyjnych nr 411 i 431) koncesja nr 32/2009/p / Bielsko – Biała (part of the concession blocks no 411, 431) Concession no 32/2009/p	UM Andrychów	Odstąpiono od konieczności przeprowa- dzenia OOS. Postępowanie w toku. Without conducting the environmental impact assessment. The procedure is in progress.
9.	Aurelian Oil&Gas Poland Sp. z o.o.	Poznań Południe (część bloków koncesyjnych nr 206, 226) / Poznań Południe (part of the concession blocks no 206, 226)	UM Poznań	Odstąpiono od konieczności przeprowa- dzenia OOS. Postępowanie w toku. Without conducting the environmental impact assessment. The procedure is in progress.



Kwalifikacja poszukiwania i rozpoznawania gazu niekonwencjonalnego, jako przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko

Classification of unconventional gas prospecting and exploration as a project likely to have a significant impact on the environment

Przepisy »

Kolorem czerwonym zaznaczyliśmy zmiany regulacji prawnych zgodnie z projektem ustawy o zmianie Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (wersja z 13 lutego 2013 r.) oraz Rozporządzeniem Rady Ministrów zmieniającym rozporządzenie w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (wersja również z 13 lutego 2013 r.).

Provisions of the law »

We marked with red the amendments to the provisions of the law pursuant to a bill amending the Geological and Mining Law and certain other acts (version as of 13 February 2013) and the Regulation of the Council of Ministers amending the regulation on types of projects likely to have a significant impact on the environment (also version as of 13 February 2013).

Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. (Dz.U. 2008 nr 199 poz. 1227 ze zm.)

Art. 59. 1. Przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wymaga realizacja następujących planowanych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko:

- 1) planowanego przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko;
 - 2) planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1.
2. Realizacja planowanego przedsięwzięcia innego niż określone w ust. 1 wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000, jeżeli:
- 1) przedsięwzięcie to może znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000, a nie jest bezpośrednio związane z ochroną tego obszaru lub nie wynika z tej ochrony;
 - 2) obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 został stwierdzony na podstawie art. 96 ust. 1.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. 2010 nr 213 poz. 1397)

§ 3. 1. Do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się następujące rodzaje przedsięwzięć:

43) poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż kopalin:

- a) połączone z robotami geologicznymi wykonywanymi przy użyciu materiałów wybuchowych,
- b) na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej,
- c) prowadzone metodą podziemną,
- d) wykonywane metodą otworów wiertniczych o głębokości większej niż 1 000 m.

43) poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż kopalin:

- a) na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej,
- b) prowadzone metodą podziemną,
- c) wykonywane metodą otworów wiertniczych o głębokości większej niż 5 000 m;

Ustawa Prawo geologiczne i górnicze z dnia 4 lutego 1994 r. (Dz.U. 1994 nr 27 poz. 96 ze zm.)

Art. 21. 1. Działalność w zakresie:

- 1) poszukiwania lub rozpoznawania złóż kopalin, o których mowa w art. 10 ust. 1,
- 1) poszukiwania lub rozpoznawania złóż kopalin, o których mowa w art. 10 ust. 1, z wyłączeniem złóż węglowodorów;
- po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:
- 2a) rozpoznawania złóż węglowodorów i wydobywania węglowodorów ze złóż;
- 2) wydobywania kopalin ze złóż,
- 3) podziemnego bezzbiornikowego magazynowania substancji,
- 4) podziemnego składowania odpadów
- może być wykonywana po uzyskaniu koncesji.

Praktyka » Analiza postępowań, w których uczestniczyła Czysta Energia prowadzi do wniosku, że inwestorzy występują o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jednocześnie dla poszukiwania i rozpoznawania złóż kopalin uzasadniając to zamiarem uzyskania/zmiany koncesji. Przy czym, zakresem przedsięwzięcia obejmują najczęściej badania sejsmiczne (nawet, jeśli nie są prowadzone z użyciem materiałów wybuchowych) oraz wykonywanie odwiertów rozpoznawczych pomimo, że nie są w stanie na wstępnym etapie określić m.in. miejsc planowanych robót wiertniczych. Pomimo wymogów prawnych jakie obecnie obowiązują w Polsce, koncesjonariusze skutecznie unikają szczegółowego prowadzenia analiz środowiskowych i społecznych na badanych przez nas koncesjach.

Stanowisko » Czysta Energia pozytywnie ocenia projekt

Practice » The analysis of the proceedings in which Clean Energy was involved brings to a conclusion that investors apply for the issuance of an environmental permit for both prospecting and exploration of ore deposits, substantiating it with the intent to obtain/modify a concession. At the same time, the scope of their projects most frequently includes seismic surveys (even if they are not conducted with the use of explosives) and drilling of exploratory wellbores though at the initial stage they are unable to specify for example locations of the planned drilling works. Despite the legal requirements currently in force in Poland, licensees effectively avoid conducting detailed environmental and social studies in respect of the concessions under our analysis.

Position » Clean Energy positively evaluates the proposed

towane zmiany prawa wynikające z projektu zmian legislacyjnych z 13 lutego 2013 r. mające na celu połączenie koncesji rozpoznawczo-wydobywczej, a co za tym idzie uzyskiwanie jednej decyzji środowiskowej dla tych przedsięwzięć z uwagi na to, że proponowane rozwiązanie skutecznie zapobiegnie próbom procedowania decyzji środowiskowej bez znajomości choćby konkretnej lokalizacji odwiertów i lokalnych uwarunkowań społecznych oraz technologii, co obserwujemy obecnie.

Do czasu wejścia w życie proponowanych zmian, należałoby rozdzielić traktować możliwość uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla poszukiwania lub rozpoznawania gazu niekonwencjonalnego. Wobec tego, że rozpoznawanie złóż kopaliny (wykonywanie odwiertów) jest uzależnione od wyników prac poszukiwawczych (badań sejsmicznych) inwestorzy powinni aplikować lub zmieniać koncesje na poszukiwanie złóż kopaliny zaś po ustaleniu potencjalnych miejsc odwiertów o koncesje na rozpoznawanie wstępnie udokumentowanych złóż kopaliny oraz odpowiednią, niejako etapową, decyzję środowiskową rozpoznawczą.

Czysta Energia krytycznie ocenia propozycję zwiększenia głębokości otworów wiertniczych od której zależy kwalifikacja przedsięwzięcia jako mogącego znacząco oddziaływać na środowisko do 5000 m z uwagi na to, że głębokość wykonywania odwiertów rozpoznawczych gazu niekonwencjonalnego wynosi zwykle od 2000 do 5000 m (za np. raportem MSZ „Zasoby gazu i ropy ze złóż niekonwencjonalnych – zarys stanu prac poszukiwawczo-wydobywczych, perspektywy rozwoju i możliwe implikacje międzynarodowe”).

W praktyce oznacza to, że znaczna część odwiertów pionowych jak i poziomych wykonywanych metodą szczelinowania hydraulicznego w Polsce będzie przeprowadzana do etapu produkcyjnego bez decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i zapewnienia udziału społeczeństwa i debaty społecznej.

Odstąpienie od konieczności uzyskiwania decyzji środowiskowej na wykonywanie odwiertów rozpoznawczych za gazem z łupków i gazem ściśniętym oznacza pogwałcenie zasady wysokiego poziomu ochrony środowiska, przezorności oraz prewencji i udziału społeczeństwa, które obowiązują w prawie europejskim.

Jak wielokrotnie w swych stanowiskach wskazywały organy ochrony środowiska stwierdzające konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, prace rozpoznawcze za gazem ziemnym i ropą naftową są źródłem występowania różnego rodzaju emisji do środowiska m.in. hałasu, drgań, pyłów i gazów, ścieków technologicznych i odpadów itp. Prace związane z realizacją takiego przedsięwzięcia mogą spowodować zagrożenie erupcyjne oraz skutkować zanieczyszczeniem środowiska substancjami

amendments to the law under the bill of 13 February 2013 aimed at combining the exploration and extraction concession and, as a result, at obtaining a single environmental permit for these projects since the proposed solution will effectively prevent attempts to initiate the proceedings regarding the issuance of an environmental permit without knowledge of at least specific locations of wellbores and local social considerations or technology, as can be observed nowadays.

Until the entry of the proposed amendments into force the possibility of obtaining an environmental permit for unconventional gas prospecting or exploration should be treated separately. Since the exploration of ore deposits (drilling of wellbores) depends on the results of exploratory operations (seismic surveys) investors should apply for or modify concessions for prospecting for ore deposits and after determining the potential wellbore locations they should apply for concessions for exploration of provisionally documented ore deposits and for a relevant, so to speak, initial exploration environmental permit.

Clean Energy takes a negative stance on a proposal for increasing the depth of wellbores determining the project classification as one likely to have a significant impact on the environment to 5000 m due to the fact that the depth of unconventional gas exploratory wellbores is usually between 2000 and 5000 m (after e.g. report of the Ministry of Foreign Affairs „Natural Gas and Oil from Unconventional Deposits – outline of the state of prospecting and extraction operations, prospects for development and possible international implications”).

In practice it means that a considerable part of both vertical and horizontal wellbores made with the use of the hydraulic fracturing method in Poland will be performed without an environmental permit and without ensuring the public participation and social debate up to the production stage.

The waiver of the need to obtain an environmental permit for making shale gas and tight gas exploratory wellbores is a violation of the principle of a high level of environmental protection, caution and prevention as well as public participation, provided for in the European legislation.

As repeatedly indicated by environmental protection authorities in their opinions requiring the need for conducting an environmental impact assessment, natural gas and oil exploratory operations are sources of various emissions to the environment, including noise, vibrations, dusts and gases, technological sewage and waste, etc. The works related to the execution of such project may result in eruption hazard and the environmental pollution with oil derivative substances, drilling fluid or drill cuttings. The specificity of the whole

ropopochodnymi, płuczką lub płynem szczelinującym. Specyfika całego przedsięwzięcia powoduje również powstanie niebezpieczeństwa wystąpienia poważnej awarii.

Na skutek prac wiertniczych może dojść do samowypływu wód podziemnych do innych poziomów wodonośnych lub zaburzeń reżimu hydrologicznego. Istnieje duże prawdopodobieństwo, iż realizacja prac geologicznych spowoduje zniszczenia siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, także na obszarach chronionych (m.in. Natura 2000). Część z tych zmian może mieć charakter nieodwracalny np. zniszczenie stanowisk gatunków, zniszczenie siedlisk przyrodniczych (zmiana zagęszczenia gruntu i warunków uwodnienia gruntu w strefie przyodwiertowej może spowodować brak możliwości odtworzenia zbiorowisk roślinnych o właściwym składzie florystycznym).

Oddziaływanie wiertni na poszczególne elementy środowiska oraz ludzi wymaga szerszej analizy, którą zapewnia ocena oddziaływania na środowisko.

Projektowane zmiany Rozporządzenia RM nie są w naszej ocenie dostosowaniem prawa polskiego do Dyrektywy 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko (Dz. Urz. UE L 26 z 28.01.2012, str. 1) tak jak to zostało wskazane w uzasadnieniu projektu.

W załączniku II do ww. Dyrektywy wśród przedsięwzięć, których oddziaływanie stwierdza się w drodze kwalifikacji (selekcji) z zastosowaniem kryteriów z załącznika III wymieniono w pkt 2 „Przemysł wydobywczy” oraz pkt d „głębokie wiercenia” pozostawiając państwom członkowskim określenie poziomu głębokości. Polska ponosi zatem pełną odpowiedzialność za wyłączenie spod obowiązku uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach odwiertów rozpoznawczych dot. gazu niekonwencjonalnego do 5000 m.

Czysta Energia opowiada się za przeniesieniem prac na koncesji rozpoznawczej i wydobywczej do katalogu przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko z uwagi na rodzaj i skalę oddziaływania prac na środowisko, dopuszczalność wykonywania zabiegów szczelinowania hydraulicznego oraz konieczność zapewnienia udziału społeczności lokalnych w postępowaniu. Czysta Energia zauważa, że obydwie fazy w sposób podobny ingerują w powierzchnię ziemi stanowiąc zagrożenie dla gleby, wód, powietrza, fauny, flory a nawet ludzi. Wprowadzenie postulowanych zmian skutecznie zapobiegnie unikaniu przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko, która pozwala na określenie przewidywanego wpływu przedsięwzięcia na środowisko oraz zapewnia udział lokalnych społeczności.

Stanowisko Czystej Energii jest zbieżne z prezentowanym przez Parlament Europejski wyrażonym w Rezolucji z dnia

project creates also a risk of serious accident occurrence.

The drilling works may result in the self-outflow of underground waters to other waterbearing levels or hydrologic regime disturbances. It is very likely that the performance of geological works may lead to the destruction of natural habitats or habitats of plant and animal species, also in the protected areas (including Natura 2000). A part of the changes may be irreparable, e.g. destruction of species stations, destruction of habitats (change in soil compaction and hydrographic conditions in the nearwell zone may result in the inability to restore plant communities with a proper flora composition).

The impact of a drilling rig on individual elements of the environment and people requires a more thorough analysis which is ensured by the environmental impact assessment.

In our opinion the proposed amendments to the Regulation of the Council of Ministers are not adjustment of the Polish law to Directive 2011/92/EU of 13 December 2011 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment (OJ L 26, 28.1.2012, p.1), as it has been indicated in the grounds thereto.

Annex II to the aforementioned Directive lists the projects whose effects shall be determined by way of classification (selection) using the criteria stipulated in Annex III and the list includes “Extractive industry” under item 2 and “deep drillings” under sub-item (d), while leaving it to the Member States to decide about the depth level. Therefore, Poland is fully responsible for excluding unconventional gas exploratory wellbores up to 5000 m from the requirement of obtaining an environmental permit.

Clean Energy opts for transferring operations performed within the exploration and extraction concession area to a catalogue of projects that are always likely to have a considerable impact on the environment due to the type and scale of environmental effects of the works, admissibility of performing hydraulic fracturing operations and need to ensure the participation of local communities in the proceedings. Clean Energy notices that the both stages create a similar disturbance of the earth surface, causing a threat to soil, waters, air, fauna, flora and even people. The implementation of the proposed amendments will effectively prevent the avoidance of conducting an environmental impact assessment, allowing the determination of the predicted project impact on the environment and ensuring the participation of local communities.

The position of Clean Energy coincides with the one taken by the European Parliament and expressed in Resolution

21 listopada 2012 r. w sprawie wpływu działalności wydobywczej gazu łupkowego i oleju łupkowego na środowisko (2011/2308 (INI), w którym PE wezwał do włączenia projektów w zakresie szczelinowania hydraulicznego – czyli rozpoznawania i wydobywania gazu niekonwencjonalnego - do załącznika I do dyrektywy w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, który wymienia przedsięwzięcia dla których zawsze jest wymagane przeprowadzenie OOS. Należy zatem spodziewać się niebawem podjęcia przez Komisję Europejską działań polegających na wdrożeniu odpowiednich środków mających na celu ochronę zdrowia i środowiska naturalnego podczas prowadzenia działalności rozpoznawczo-wydobywczej. Projekt zmiany polskich przepisów jest w tym kontekście naszym zdaniem przedwczesny.

Czysta Energia sprzeciwia się ponadto wyłączeniu spod obowiązku uzyskiwania decyzji środowiskowej badań geofizycznych wykonywanych przy użyciu materiałów wybuchowych. Prowadzenie takich prac może negatywnie wpłynąć na faunę i florę oraz ludzi poprzez emisję hałasu i drgań. Ponadto wiąże się z ryzykiem właściwego zagospodarowania odpadów powstałych w wyniku użycia materiałów wybuchowych.

Propozycje działania » Z uwagi na negatywne oddziaływanie przedsięwzięcia na środowisko oraz ludzi, konieczne jest zaliczenie prac rozpoznawczo-wydobywczych wokół złóż niekonwencjonalnych do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko poprzez dodanie przedmiotowego przedsięwzięcia do § 2 ust. 1 Rozporządzenia RM. Skutecznie zlikwiduje to istniejącą niezgodność pomiędzy projektowanymi przepisami nakazującymi uzyskać jedną decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dla rozpoznawania i wydobywania węglowodorów oraz Rozporządzeniem RM, który wyraźnie rozdziela przedsięwzięcia w zakresie ich kwalifikacji.

Należy bezwzględnie pozostawić istniejący obowiązek uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla poszukiwania złóż kopalin połączonego z robotami geologicznymi wykonywanymi przy użyciu materiałów wybuchowych oraz rozpoznawania złóż kopalin wykonywanego metodą otworów wiertniczych o głębokości większej niż 1 000 m.

Do czasu uchwalenia zmian do ustawy, konieczne jest egzekwowanie przez organy właściwe do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach możliwości alternatywnego występowania o wydanie decyzji na poszukiwanie **lub** rozpoznawanie kopalin ze złóż, czyli tzw. etapowanie przedsięwzięcia i badanie konkretnych uwarunkowań społeczno-środowiskowych.

of 21 November 2012 on the environmental impacts of shale gas and shale oil extraction activities (2011/2308 (INI)), in which the European Parliament called for including hydraulic fracturing operations – i.e. unconventional gas exploration and extraction – in Annex I to Directive on the assessment of the effects on the environment, listing the projects subject to environmental impact assessment in each case. As a result, the European Commission should be expected soon to take actions consisting in implementing relevant measures aimed at the protection of health and natural environment during the performance of exploration and extraction operations. In this context, we believe that the proposed amendments to the Polish provisions of the law are premature.

Furthermore, Clean Energy opposes to excluding geophysical surveys performed with the use of explosive from the requirement of obtaining an environmental permit. The performance of such works can have an adverse impact on fauna and flora and on people due to both noise and vibrations. Moreover, it involves the risk of improper management of waste resulting from the use of explosives.

Proposals for action » Due to the project negative impact on the environment and people it is necessary to classify exploration and extraction operations regarding unconventional deposits as projects that are always likely to have a significant environmental impact by including the project in question in §2 (1) of Regulation of the Council of Ministers. It will effectively eliminate the existing discrepancy between the proposed provisions of the law that require to obtain a single environmental permit for exploration and extraction of hydrocarbons and the Regulation of the Council of Ministers that expressly separate the projects as to their classification.

It is absolutely essential to keep the existing requirement of obtaining an environmental permit for prospecting for ore deposits combined with geological works performed with the use of explosives and for exploration of ore deposits performed using a method of wellbores deeper than 1 000 m.

Until the adoption of the amendments to the act, it is necessary for authorities competent to issue environmental permits to demand alternative applying for the issuance of the permit for prospecting **or** exploration of ore deposits, i.e. staging of the project and studying of specific social and environmental considerations.

Organy prowadzące postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach Authorities conducting proceedings regarding the issuance of environmental permits

Przepisy / Provisions of the law

Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. (Dz.U. 2008 nr 199 poz. 1227 ze zm.)

Art. 75. 1. Organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest:

1) regionalny dyrektor ochrony środowiska - w przypadku: (...)

b) przedsięwzięć realizowanych na terenach zamkniętych, (...)

„j) przedsięwzięć polegających na poszukiwaniu lub rozpoznawaniu złóż kopalin lub na wydobywaniu kopalin ze złóż, o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze, gdzie prace prowadzone są na podstawie koncesji.” (...)

4) wójt, burmistrz, prezydent miasta - w przypadku pozostałych przedsięwzięć. (...)

3. W przypadku przedsięwzięcia, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, realizowanego przez gminę decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje wójt, burmistrz, prezydent miasta, na którego obszarze właściwości przedsięwzięcie jest realizowane.

4. W przypadku przedsięwzięcia, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, wykraczającego poza obszar jednej gminy decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje wójt, burmistrz, prezydent miasta, na którego obszarze właściwości znajduje się największa część terenu, na którym ma być realizowane to przedsięwzięcie, w porozumieniu z zainteresowanymi wójtami, burmistrzami, prezydentami miast.

5. W przypadku przedsięwzięcia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, wykraczającego poza obszar jednego województwa decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje regionalny dyrektor ochrony środowiska, na którego obszarze właściwości znajduje się największa część terenu, na którym ma być realizowane to przedsięwzięcie, w porozumieniu z zainteresowanymi regionalnymi dyrektorami ochrony środowiska.

6. W przypadku przedsięwzięcia realizowanego w części na terenie zamkniętym dla całego przedsięwzięcia decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje regionalny dyrektor ochrony środowiska. (...)

Praktyka » Analiza przeprowadzona w 33 postępowaniach, w których Czysta Energia brała udział prowadzi do wniosku, iż w 14 postępowaniach organem prowadzącym sprawę był regionalny dyrektor ochrony środowiska zaś w pozostałych przypadkach wójt/burmistrz/prezydent miasta, na którego obszarze właściwości znajduje się największa część terenu, na którym ma być realizowane to przedsięwzięcie, w porozumieniu z zainteresowanymi wójtami, burmistrzami, prezydentami miast.

W wielu przypadkach inwestorzy zawarli we wniosku o wydanie decyzji zobowiązanie do odstąpienia od prowadzenia prac na terenach zamkniętych przyjmując tym samym, iż organem właściwym w sprawie staje się wójt/burmistrz/prezydent miasta, na którego obszarze właściwości przedsięwzięcie jest realizowane, uznając zapewne, iż łatwiej jest uzyskać decyzję u mniej merytorycznie przygotowanego organu.

Stanowisko » Czysta Energia popiera projektowane przeniesienie kompetencji w zakresie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach do regionalnych dyrektorów ochrony środowiska. Postępowania prowadzone przez RDOŚ charakteryzują się wyższym stopniem dbałości o poszczególne elementy środowiska narażone na negatywne oddziaływanie prac poszukiwawczo-rozpoznawczych. Wynika to z lepszej znajomości przedsięwzięć oraz skali i rodzaju oddziaływań na środowisko, a przede wszystkim doświadczenia w prowadzeniu postępowań tego typu.

W związku ze złożonością występujących podczas poszukiwania, rozpoznawania i wydobywania gazu niekonwencjonalnego aspektów środowisko-społecznych oraz koniecznością dysponowania specjalistyczną wiedzą na temat technologii prac, Czysta Energia postuluje utworzenie zespołu interdyscyplinarnego składającego się z ekspertów oddelegowanych z Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska,

Practice » The analysis regarding 33 proceedings, in which Clean Energy was involved, shows that in 14 proceedings the procedure was conducted by regional directors for environmental protection whereas in the other cases by commune heads, town or city mayors competent in respect of the biggest part of the area in which a given project is to be carried out, in consultation with other interested commune heads, town or city mayors.

It is more and more frequent that in an application for the permit issuance investors include an obligation to refrain from performing works in restricted areas, thus assuming that a commune head/town or city mayor competent in respect of the area in which the project is to be carried out becomes also an authority competent in a given case and probably supposing that it should be easier to obtain the permit from a less expert body.

Position » Clean Energy supports the proposed transfer of authority regarding the issuance of environmental permits to regional directors for environmental protection. The proceedings conducted by regional directors for environmental protection are characterised by a higher degree of care for individual elements of the environment exposed to the negative impact of prospecting and exploration operations. It is due to the better knowledge of projects and both scale and type of environmental impacts, and mostly due to the experience in conducting such proceedings.

Due to the complexity of environmental and social aspects to be considered in prospecting, exploration and extraction of unconventional gas as well as the need to have specialist knowledge of the work technology Clean Energy calls for the establishment of an interdisciplinary team of experts assigned by the General Directorate for Environmental Protection (GDEP), Polish Geological Institute, Provincial

Państwowego Instytutu Geologicznego, Wojewódzkich Inspektoratów Ochrony Środowiska oraz wytypowanych przez GDOŚ organizacji ekologicznych, które wspomagałyby organ prowadzący sprawę.

Ponadto, Czysta Energia sprzeciwia się zaobserwowanej praktyce wadliwego występowania o wydanie decyzji do wójta/burmistrza/prezydenta miasta wskazując, że przyczyną określania właściwości organów jest nieprawidłowe określanie przez inwestorów miejsc realizacji przedsięwzięć obejmujących nawet kilkusetkilometrowy obszar całej koncesji. Nie ulega wątpliwości, że czynnikiem decydującym o właściwości organu w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest miejsce przedsięwzięcia określone we wniosku. Zgodnie z przepisami ustawy OOŚ położenie przedsięwzięcia choćby w części na terenach zamkniętych przesądza o właściwości RDOŚ do wydania decyzji środowiskowej.

Propozycja działania » Zmiana kompetencji do wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wymaga wprowadzenia zmiany w przepisach ustawy OOŚ poprzez dodanie w art. 75 ust. 1 pkt 1 ustawy OOŚ przedmiotowego przedsięwzięcia, co wprowadza projektowana ustawa o zmianie ustawy Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw z 13 lutego 2013 r.

Inspectorates for Environmental Protection and ecological organisations selected by the GDEP that would support the authority responsible for a given case.

Furthermore, Clean Energy opposes the observed practice of defective applying for the permit issuance to a commune head, town or city mayor, indicating that the incorrect specification by investors of project execution locations, covering even several hundred-kilometre area of the whole concession, determines the competence of the authorities. Undoubtedly, the project location specified in the application is a factor determining the competence of a given authority in respect of the issuance of an environmental permit. Pursuant to the provisions of the Act on Environmental Impact Assessment (EIA) the location of even a part of the project in the restricted areas makes the regional director for environmental protection competent for issuing an environmental permit.

Proposals for action » The changing of the competence in respect of the issuance of environmental permits requires an amendment to the provisions of the EIA Act by adding the project in question to Article 75(1) thereof. Such amendment is proposed by the bill amending the Geological and Mining Law and certain other acts of 13 February 2013.



Tryb postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Procedure for the issuance of environmental permits

Przepisy / Provisions of the law

Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. (Dz.U. 2008 nr 199 poz. 1227 ze zm.)

Art. 63. 1. Obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko stwierdza, w drodze postanowienia, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, uwzględniając łącznie następujące uwarunkowania:

- 1) rodzaj i charakterystykę przedsięwzięcia, z uwzględnieniem:
 - a) skali przedsięwzięcia i wielkości zajmowanego terenu oraz ich wzajemnych proporcji,
 - b) powiązań z innymi przedsięwzięciami, w szczególności kumulowania się oddziaływań przedsięwzięć znajdujących się na obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie,
 - c) wykorzystywania zasobów naturalnych,
 - d) emisji i występowania innych uciążliwości,
 - e) ryzyka wystąpienia poważnej awarii, przy uwzględnieniu używanych substancji i stosowanych technologii;
- 2) usytuowanie przedsięwzięcia, z uwzględnieniem możliwego zagrożenia dla środowiska, w szczególności przy istniejącym użytkowaniu terenu, zdolności samooczyszczania się środowiska i odnawiania się zasobów naturalnych, walorów przyrodniczych i krajobrazowych oraz uwarunkowań miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego - uwzględniające:
 - a) obszary wodno-błotne oraz inne obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych,
 - b) obszary wybrzeży,
 - c) obszary górskie lub leśne,
 - d) obszary objęte ochroną, w tym strefy ochronne ujęć wód i obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych,
 - e) obszary wymagające specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszary Natura 2000 oraz pozostałe formy ochrony przyrody,
 - f) obszary, na których standardy jakości środowiska zostały przekroczone,
 - g) obszary o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne,
 - h) gęstość zaludnienia,
 - i) obszary przylegające do jezior,
 - j) uzdrowiska i obszary ochrony uzdrowiskowej;
- 3) rodzaj i skalę możliwego oddziaływania rozważanego w odniesieniu do uwarunkowań wymienionych w pkt 1 i 2, wynikające z:
 - a) zasięgu oddziaływania - obszaru geograficznego i liczby ludności, na którą przedsięwzięcie może oddziaływać,
 - b) transgranicznego charakteru oddziaływania przedsięwzięcia na poszczególne elementy przyrodnicze,
 - c) wielkości i złożoności oddziaływania, z uwzględnieniem obciążenia istniejącej infrastruktury technicznej,
 - d) prawdopodobieństwa oddziaływania,
 - e) czasu trwania, częstotliwości i odwracalności oddziaływania (...)

Art. 64. 1. Postanowienia, o których mowa w art. 63 ust. 1 i 2, wydaje się po zasięgnięciu opinii:

- 1) regionalnego dyrektora ochrony środowiska;
- 2) organu, o którym mowa w art. 78, w przypadku przedsięwzięć wymagających decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1-3, 10, 11, 13 i 15-17. (...)
3. Organy, o których mowa w ust. 1, uwzględniając łącznie uwarunkowania, o których mowa w art. 63 ust. 1, wydają opinię co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby - co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. (...)

Art. 72. 1. Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem:

- 4) koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż kopaliny, wydobywanie kopaliny ze złóż, podziemne bezzbiornikowe magazynowanie substancji oraz podziemne składowanie odpadów - wydawanej na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze. (...)

art. 72 ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż, koncesji na podziemne bezzbiornikowe magazynowanie substancji oraz podziemne składowanie odpadów - udzielanych na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze”;

b) w ust. 1, po pkt 4 dodaje się pkt. 4a i 4b w brzmieniu:

„4a) decyzji zatwierdzającej plan ruchu zakładu górniczego w celu wykonywania robót geologicznych związanych z rozpoznawaniem złóż węglowodorów lub decyzji inwestycyjnej w celu wykonywania koncesji na rozpoznawanie złóż węglowodorów i wydobywanie węglowodorów ze złóż - wydawanych na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze;

4b) decyzji zatwierdzającej plan ruchu zakładu górniczego w celu wykonywania robót geologicznych na podstawie koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż kopaliny, z wyłączeniem węglowodorów - wydawanych na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze”;

Art. 77. 1. Jeżeli jest przeprowadzana ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ właściwy do wydania tej decyzji:

- 1) uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska i, w przypadku gdy przedsięwzięcie jest realizowane na obszarze morskim, z dyrektorem urzędu morskiego;
- 2) zasięga opinii organu, o którym mowa w art. 78, w przypadku przedsięwzięć wymagających decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1-3 i 10-19. (...)

Praktyka » Aż w 4 na 9 postępowań, w których Czysta Energia dokonała szczegółowych analiz prawno-środowiskowych, organ prowadzący odstąpił od konieczności przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko, w tym m.in. sporządzania raportu oddziaływania na środowisko i tym samym analizy uwarunkowań społecznych.

Practice » In as many as 4 of 9 proceedings in which Clean Energy prepared detailed legal and environmental analyses the responsible authority waived the need for conducting an environmental impact assessment, including an environmental impact study and as a result, an analysis of social considerations.

W takich przypadkach, organ prowadzący sprawę wydał

In such cases the responsible authority issued an environmen-

decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wyłącznie w oparciu o kartę informacyjną przedsięwzięcia pozbawioną m.in. analiz konfliktów społecznych, czyli bez debaty społecznej.

Stanowisko » Przedkładanie przez inwestorów kart informacyjnych przedsięwzięcia, nawet jeżeli spełniają całkowicie lub częściowo wymagania zawarte w art. 66 ust.1 ustawy OOŚ nie zwalniają z konieczności przeprowadzania przez organ oceny oddziaływania na środowisko w razie stwierdzenia, iż planowane przedsięwzięcie może znacząco negatywnie wpłynąć na środowisko. Należy mieć na uwadze, że przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko pozwala na zapewnienie udziału społeczeństwa i debaty wśród mieszkańców zamieszkujących w okolicach planowanych prac wiertniczych, co powoduje, iż planowane prace wiertnicze staną się być może społecznie akceptowalne i nie będą podstawą konfliktów.

Czysta Energia postuluje badanie konfliktów społecznych poprzez prowadzenie publicznego wysłuchania mieszkańców w konkretnej lokalizacji oraz prowadzenie dialogu społecznego.

Odstąpienie od konieczności przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko nawet z powodu przedłożenia bogatej treściowo KIP blokuje możliwość wzięcia udziału w postępowaniu społeczności zamieszkałej w miejscu planowanych prac.

Jedynie sporządzenie raportu oddziaływania na środowisko obejmującego m.in. sporządzenie inwentaryzacji przyrodniczej w ujęciu konkretnych lokalizacji odwiertów, pozwala na określenie rzeczywistego przewidywanego wpływu planowanych prac na środowisko oraz podjęcie ew. działań mających na celu zminimalizowanie negatywnego oddziaływania.

Nie ulega wątpliwości, iż prace rozpoznawcze w obszarze gazu niekonwencjonalnego mogą w sposób znaczący negatywnie wpłynąć na środowisko oraz społeczność lokalną, dlatego też powinny być przedmiotem oceny oddziaływania na środowisko przeprowadzonej oraz debaty społecznej w toku postępowania w sprawie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Czysta Energia krytycznie ocenia proponowane przez Ministra Środowiska złagodzenie kryteriów decydujących o kwalifikacji prac rozpoznawczo-wydobywczych, o czym mowa była już powyżej. Już w aktualnym stanie prawnym odstępowanie od konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko stanowi rażące naruszenie zasad obowiązujących w prawie ochrony środowiska i praw obywatelskich. Wejście w życie projektowanych zmian w prawie jedynie pogorszy sytuację mieszkańców i uniemożliwi rzetelną oceną oddziaływania na środowisko prac na poszczególnych etapach wierceń.

tal permit only on the basis of the project information sheet that did not contain, for example, an analysis of social conflicts, i.e. without the social debate.

Position » The submission by investors of project information sheets, even fully or partially meeting the requirements stipulated in Article 66(1) of the EIA Act, does not release from the obligation to make the environmental impact assessment by the authority if the planned project is found as likely to have a significant impact on the environment. It should be borne in mind that the project's environmental impact assessment ensures the public participation and debate among residents of the area near the planned drilling works. As a result the planned drilling works may become socially acceptable and will not form a basis for conflicts.

Clean Energy calls for the analysis of social conflicts by conducting a public hearing of residents in a particular location and by having a social dialogue.

The waiver of the need to conduct an environmental impact assessment, even in the case of submission of a project information sheet with a rich content, blocks the possibility of involving the community residing the area of the planned works in the proceedings.

Only the drawing up of an environmental impact study including, among other things, wildlife inventory for specific wellbore locations, allows determining the actual expected environmental impact of the planned works and taking potential actions aimed at minimising the negative impact.

There is no doubt that exploratory operations related to unconventional gas may have a significantly adverse impact on the environment and local community and that's why they should be subject to environmental impact assessment and social debate during the proceedings for the issuance of an environmental permit.

Clean Energy is critical of the aforementioned easing of the criteria for determining the classification of exploration and extraction operations, proposed by the Minister of the Environment. Even in the current legal situation the waiver of the need for conducting an environmental impact assessment is a flagrant violation of the rules of the environmental protection law and of civil rights. If the proposed amendments to the law enter into force it will only make the situation of residents worse and prevent diligent environmental impact assessment in respect of the works at individual stages of drilling.

Propozycja działania » patrz „Kwalifikacja przedsięwzięcia”

Czysta Energia pozytywnie z kolei ocenia projektowane zmiany polegające na konieczności uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach po uzyskaniu koncesji na prace rozpoznawczo-wydobywcze a przed wydaniem decyzji zatwierdzającej plan ruchu dla wykonania robót geologicznych oraz przed uzyskaniem decyzji inwestycyjnej.

Proposal for action » see: “Project classification”

On the other hand, Clean Energy is in favour of the proposed amendments consisting in the need to obtain an environmental permit after obtaining a concession for exploration and extraction works and before the issuance of a decision approving the operations plan for performing geological works and before obtaining an investment decision.



Karta informacyjna przedsięwzięcia i raport o oddziaływaniu na środowisko

Project information sheet and environmental impact study

Przepisy / Provisions of the law

Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. (Dz.U. 2008 nr 199 poz. 1227 ze zm.)

Art. 3. 1. Ilekroć w ustawie jest mowa o:

(...)

5) karcie informacyjnej przedsięwzięcia - rozumie się przez to dokument zawierający podstawowe informacje o planowanym przedsięwzięciu, w szczególności dane o:

- rodzaju, skali i usytuowaniu przedsięwzięcia,
- powierzchni zajmowanej nieruchomości, a także obiektu budowlanego oraz dotychczasowym sposobie ich wykorzystywania i pokryciu nieruchomości szatą roślinną,
- rodzaju technologii,
- ewentualnych wariantach przedsięwzięcia, przy czym w przypadku drogi w transeuropejskiej sieci drogowej każdy z analizowanych wariantów drogi musi być dopuszczalny pod względem bezpieczeństwa ruchu drogowego,
- przewidywanej ilości wykorzystywanej wody, surowców, materiałów, paliw oraz energii,
- rozwiązaniach chroniących środowisko,
- rodzajach i przewidywanej ilości wprowadzanych do środowiska substancji lub energii przy zastosowaniu rozwiązań chroniących środowisko,
- możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko,
- obszarach podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, znajdujących się w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia,
- wpływie planowanej drogi na bezpieczeństwo ruchu drogowego w przypadku drogi w transeuropejskiej sieci drogowej.

Art. 66. 1. Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko powinien zawierać:

- opis planowanego przedsięwzięcia, a w szczególności:
 - charakterystykę całego przedsięwzięcia i warunki użytkowania terenu w fazie budowy i eksploatacji lub użytkowania,
 - główne cechy charakterystyczne procesów produkcyjnych,
 - przewidywane rodzaje i ilości zanieczyszczeń, wynikające z funkcjonowania planowanego przedsięwzięcia;
 - opis elementów przyrodniczych środowiska objętych zakresem przewidywanego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, w tym elementów środowiska objętych ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody;
 - opis istniejących w sąsiedztwie lub w bezpośrednim zasięgu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia zabytków chronionych na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami;
 - opis przewidywanych skutków dla środowiska w przypadku niepodjęcia przedsięwzięcia;
 - opis analizowanych wariantów, w tym:
 - wariantu proponowanego przez wnioskodawcę oraz racjonalnego wariantu alternatywnego,
 - wariantu najkorzystniejszego dla środowiska wraz z uzasadnieniem ich wyboru;
 - określenie przewidywanego oddziaływania na środowisko analizowanych wariantów, w tym również w przypadku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, a także możliwego transgranicznego oddziaływania na środowisko, a w przypadku drogi w transeuropejskiej sieci drogowej określenie także wpływu planowanej drogi na bezpieczeństwo ruchu drogowego;
- „6a) w przypadku gdy planowane przedsięwzięcie związane jest z działalnością polegającą na rozpoznawaniu złóż węglowodorów lub wydobywaniu węglowodorów ze złóż metodą otworów wiertniczych, opis elementów o których mowa w ust. 1 pkt 2 powinien zawierać się w obszarze określonym promieniem 500 m od zewnętrznej granicy przedsięwzięcia;”**
- uzasadnienie proponowanego przez wnioskodawcę wariantu, ze wskazaniem jego oddziaływania na środowisko, w szczególności na:
 - ludzi, rośliny, zwierzęta, grzyby i siedliska przyrodnicze, wodę i powietrze,
 - powierzchnię ziemi, z uwzględnieniem ruchów masowych ziemi, klimat i krajobraz,
 - dobry materiałne,
 - zabytki i krajobraz kulturowy, objęte istniejącą dokumentacją, w szczególności rejestrem lub ewidencją zabytków,
 - wzajemne oddziaływanie między elementami, o których mowa w lit. a-d,
 - bezpieczeństwo ruchu drogowego w przypadku drogi w transeuropejskiej sieci drogowej;
 - opis metod prognozowania zastosowanych przez wnioskodawcę oraz opis przewidywanych znaczących oddziaływań planowanego przedsięwzięcia na środowisko, obejmujący bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótko-, średnio- i długoterminowe, stałe i chwilowe oddziaływania na środowisko, wynikające z:
 - istnienia przedsięwzięcia,
 - wykorzystywania zasobów środowiska,
 - emisji;
 - opis przewidywanych działań mających na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru;
 - dla dróg będących przedsięwzięciami mogącymi zawsze znacząco oddziaływać na środowisko:
 - określenie założeń do:
 - ratowniczych badań zidentyfikowanych zabytków znajdujących się w obszarze planowanego przedsięwzięcia, odkrywanych w trakcie robót budowlanych,
 - programu zabezpieczenia istniejących zabytków przed negatywnym oddziaływaniem planowanego przedsięwzięcia oraz ochrony krajobrazu kulturowego,
 - analizę i ocenę możliwych zagrożeń i szkód dla zabytków chronionych na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w szczególności zabytków archeologicznych, w sąsiedztwie lub w bezpośrednim zasięgu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia;
 - jeżeli planowane przedsięwzięcie jest związane z użyciem instalacji, porównanie proponowanej technologii z technologią spełniającą wymagania, o których mowa w art. 143 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska;
 - wskazanie, czy dla planowanego przedsięwzięcia jest konieczne ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, oraz określenie granic takiego obszaru, ograniczeń w zakresie przeznaczenia terenu, wymagań technicznych dotyczących obiektów budowlanych i sposobów korzystania z nich; nie dotyczy to przedsięwzięć polegających na budowie drogi krajowej;
 - przedstawienie zagadnień w formie graficznej;
 - przedstawienie zagadnień w formie kartograficznej w skali odpowiadającej przedmiotowi i szczegółowości analizowanych w raporcie zagadnień oraz umożliwiającej kompleksowe przedstawienie przeprowadzonych analiz oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko;
 - analizę możliwych konfliktów społecznych związanych z planowanym przedsięwzięciem;

- 16) przedstawienie propozycji monitoringu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na etapie jego budowy i eksploatacji lub użytkowania, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru;
 17) wskazanie trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy, jakie napotkano, opracowując raport;
 18) streszczenie w języku niespecjalistycznym informacji zawartych w raporcie, w odniesieniu do każdego elementu raportu;
 19) nazwisko osoby lub osób sporządzających raport;
 20) źródła informacji stanowiące podstawę do sporządzenia raportu.

Praktyka » Analiza postępowań wykonana przez Czystą Energię prowadzi do wniosku, iż we wszystkich przypadkach inwestorzy nie określili konkretnego miejsca przedsięwzięcia, które stanowi lokalizacja planowanych odwiertów rozpoznawczych (nie biorąc pod uwagę sytuacji, w której przedmiotem wniosku była zmiana głębokości odwiertu), odnosząc się jedynie do wielkoobszarowych, kilkusetkilometrowych koncesji, jakie występują w Polsce. Skutkiem powyższego jest brak możliwości przeprowadzenia rzetelnej analizy oddziaływania hałasu na środowisko podczas prac wiertniczych, co uniemożliwia sprawdzenie czy normy hałasu w odniesieniu do zabudowań mieszkalnych zostaną zachowane, przeprowadzenie analizy możliwych konfliktów społecznych w sąsiedztwie miejsca planowanych prac oraz analizy wpływu prac wiertniczych na faunę i florę, w tym przede wszystkim na obszary chronione takie jak Natura 2000.

Ponadto, brak określenia miejsca dla padu skutkuje brakiem możliwości wskazania źródła poboru wody oraz energii elektrycznej, dokładnego sposobu gospodarowania odpadami oraz ściekami itp.

We wszystkich analizowanych przypadkach wnioskodawcy nie ujawnili składu płuczki wiertniczej oraz składu płynu szczelinującego, czy też ilości np. paliwa potrzebnego do pracy pomp szczelinujących, co uniemożliwia prawidłową kwalifikację przedsięwzięcia, jako zakładu o zwiększonym ryzyku wystąpienia awarii (ZZR) lub zakładu o dużym ryzyku wystąpienia awarii (ZDR) oraz przeprowadzenie analizy możliwości wystąpienia poważnej awarii przemysłowej. Analiza ryzyka nie jest w ogóle przedmiotem zainteresowania inwestorów na omawianym etapie działania.

Stanowisko » Przyjęcie, iż nie jest konieczne określenie miejsc odwiertów powoduje, że analiza wpływu przedsięwzięcia na środowisko i społeczeństwo lokalne wykonywana jest w oderwaniu od środowiskowych uwarunkowań występujących na danym terenie oraz także, a może przede wszystkim w oderwaniu od uwarunkowań społecznych względem lokalnych mieszkańców.

Czysta Energia postuluje, aby koncesjonariusze w obecnym stanie prawnym występowali najpierw o koncesję na poszukiwanie złóż gazu niekonwencjonalnego, czyli w zakresie m.in. prac sejsmicznych w celu ustalenia i wstępnego udokumentowania złoża kopalin, a następnie starali się uzyskać prawidłową decyzję środowiskową i w konsekwencji koncesję na rozpoznawanie tych złóż tj. wykonywanie odwiertów. Takie działanie jest uzasadnione potrzebą przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko i społeczeństwo konkretnego przedsięwzięcia mając na uwadze środowiskowe

Practice » The analysis of the proceedings, made by Clean Energy, brings to a conclusion that in all the cases investors failed to specify an exact project location, i.e. a location of the planned exploratory wellbores (excluding the situation in which the application related to a change of the wellbore depth), referring only to large-area, several hundred-kilometre concessions present in Poland. As a result, it is impossible to make a reliable analysis of noise impact on the environment during drilling works, and thus to verify whether the noise standards will be met in respect of residential buildings, to make an analysis of potential social conflicts in the vicinity of the planned works and an analysis of the impact of drilling works on fauna and flora, and mostly on the protected areas such as Natura 2000.

Moreover, the failure to specify the drill pad location makes it impossible to specify the sources of water and power supply, exact method of waste and sewage management, etc.

In all the cases under analysis the applicants did not disclose the composition of drilling fluid and fracturing fluid or the amount of fuel needed to operate fracturing pumps. This prevents proper classification of the project as a lower-tier establishment (LTE) or an upper-tier establishment (UTE) as well as conducting an analysis of potential for the occurrence of a serious industrial accident. At the discussed stage of operations risk analysis is of no interest to investors.

Position » An assumption that the specification of wellbore location does not have to be required results in conducting an analysis of the project environmental and social impact in isolation from the environmental considerations for a given area and, perhaps above all, in isolation from social considerations for local residents.

Clean Energy proposes that in the current legal situation licensees should first apply for a concession to prospect unconventional gas deposits, i.e. within the scope of e.g. seismic surveys to determine and initially document the ore deposit and next they should apply for a proper environmental permit and as a result, for a concession to explore the deposits, i.e. to drill wellbores. Such procedure is justified by the need to conduct an environmental and social impact assessment for a particular project, taking into account the environmental considerations in respect of the project location, so in this case in respect of the wellbore

uwarunkowania występujące w miejscu realizacji przedsięwzięcia – a więc w przypadku przedmiotowego przedsięwzięcia – lokalizacji otworów.

Czysta Energia nie zgadza się z prezentowanym przez branżę gas & oil stanowiskiem, jakoby to brak wiedzy na temat potencjalnych miejsc prac wiertniczych uzasadniał wydanie kompleksowej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na poszukiwaniu i rozpoznawaniu złóż ropy naftowej i gazu ziemnego bez przeanalizowania oddziaływania tego przedsięwzięcia na środowisko, w ujęciu konkretnych lokalizacji prac wiertniczych.

Uzyskiwanie kompleksowej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla prac na koncesji poszukiwawczo-rozpoznawczej obejmujących wykonanie odwiertów, bez możliwości wskazania ich lokalizacji powoduje, że postępowanie, które ma określić rzeczywisty wpływ planowanego przedsięwzięcia na środowisko stanowi jedynie powielenie pewnych powtarzalnych danych zaczerpniętych z innych tego typu przedsięwzięć, bez odniesienia się do konkretnych uwarunkowań występujących na obszarze planowanych prac poszukiwawczo-rozpoznawczych, w tym przede wszystkim występowania terenów zamieszkałych przez ludność, siedlisk roślinnych i zwierzęcych, stanu zanieczyszczenia powietrza, warunków hydrologicznych oraz klimatu akustycznego.

Przeprowadzenie rzetelnej analizy oddziaływania przedsięwzięcia na faunę i florę powinno być poprzedzone przeprowadzeniem szczegółowej inwentaryzacji przyrodniczej w obszarze planowanych prac wiertniczych.

W celu wykluczenia negatywnego wpływu prac wiertniczych na ludzi, inwestorzy powinni dokładnie przeanalizować emisję hałasu i w tym celu określić m.in. poziomy mocy akustycznych emitorów hałasu, zasięg oddziaływania hałasu w odniesieniu do zabudowy chronionej (a więc po wyznaczeniu miejsc odwiertów). Przy analizie, należy wziąć pod uwagę emisję hałasu pochodzącą z budowy wiertni, procesu wiercenia otworu, procesu szczelinowania, testowania odwiertu, próbnej eksploatacji – pracy silników spalinowych, agregatów prądotwórczych, pomp tłokowych, pomp płuczkowych, systemów oczyszczania płuczki.

Inwestorzy powinni jednoznacznie określać na etapie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, z użyciem jakiej płuczki oraz płynu szczelinującego będą prowadzone prace wiertnicze, wskazać dokładny skład płuczki oraz płynu szczelinującego a także ocenić ich właściwości na podstawie analiz fizyczno-chemicznych. Konieczne jest również opisanie dokładnych skutków ewentualnego przedostania się substancji do środowiska.

Brak znajomości składu płuczki wiertniczej oraz płynu szczelinującego, paliwa itp., na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, uniemożliwia właściwe

location.

Clean Energy disagrees with the position taken by the gas & oil industry that the lack of knowledge of potential drilling work locations justifies the issuance of a comprehensive environmental permit for a project consisting in prospecting and exploration of oil and gas deposits without analysing its environmental impact in the context of specific drilling work locations.

As a result of obtaining a comprehensive environmental permit for works performed within the prospecting and exploration concession area, including drilling of wellbores without specifying their location, the proceedings aimed at determining the actual environmental impact of the planned project come down only to repeating certain reproducible data taken from other projects of this type, without any reference to specific considerations in respect of the area of the planned prospecting and exploration works, such as the existence of areas inhabited by people, habitats of plant and animal species, air pollution, hydrological conditions and acoustic climate.

The carrying out of a diligent study of the project impact on fauna and flora should be preceded by making a detailed wildlife inventory in the planned drilling work area.

In order to eliminate the negative impact of drilling works on people investors should thoroughly study noise emissions, including the determination of levels of acoustic power of noise emitters and the range of noise effects in respect of protected buildings (i.e. after the determination of wellbore locations). The study should give consideration to noise emissions from the construction of a drilling rig, wellbore drilling process, fracturing process, wellbore testing and trial operation of combustion engines, power generators, piston pumps, sand pumps and drilling fluid treatment system.

Investors should clearly state at the stage of the environmental permit issuance the type of drilling fluid and fracturing fluid that will be used during the drilling works, specify the exact composition of the fluids and determine their properties on the basis of physical and chemical analyses. It is also necessary to precisely describe the effects of potential seepage into the environment.

The lack of knowledge of the composition of drilling fluid and fracturing fluid, fuel, etc. at the stage of the environmental permit issuance prevents proper classification of a borehole

zakwalifikowanie zakładu górniczego otworowego, jako ZDR lub ZZR, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 9 kwietnia 2002 r. w sprawie rodzajów i ilości substancji niebezpiecznych, których znajdowanie się w zakładzie decyduje o zaliczeniu go do zakładu o zwiększonym ryzyku albo zakładu o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (Dz. U. z dnia 17 maja 2002 r.) a co za tym idzie określenia przewidywanego oddziaływania na środowisko analizowanych wariantów w przypadku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej. Po przeanalizowaniu składu płuczki wiertniczej oraz płynu szczelinującego, inwestorzy powinni zakwalifikować występujące tam substancje w oparciu o ww. Rozporządzenie i dokonać oceny co do tego, czy zakład należy uznać za ZDR lub ZZR a w przypadku stwierdzenia odpowiedniej kwalifikacji jako ZZR i ZDR, powinni przeprowadzić ocenę ryzyka wystąpienia awarii lub nawet katastrofy ekologicznej.

Przedstawiciele firm powinni także szczegółowo omawiać sposoby i miejsca przechowywania substancji chemicznych wchodzących w skład płuczki wiertniczej oraz płynu szczelinującego, paliw itp., zwracając szczególną uwagę na substancje niebezpieczne wchodzące w skład płuczki wiertniczej i płynu szczelinującego.

Inwestorzy powinni dokładnie analizować sposoby gospodarowania odpadami i ściekami i w tym celu określać na etapie postępowania w sprawie wydania decyzji środowiskowej:

- w jakim miejscu będą magazynowane odpady i ścieki nie nadające się do oczyszczania a także płuczka wiertnicza i płyn szczelinujący przeznaczony do ponownego zużycia, jaką technologią, przy użyciu jakich sprzętów oraz gdzie dokładnie będzie odbywało się oczyszczanie płuczki wiertniczej i płynu szczelinującego na terenie wiertni,

- jaka będzie wybrana metoda odzysku i unieszkodliwienia zwiercin i zużytej płuczki oraz cieczy pozabiegowej, który ze względu na parametry nie podlega oczyszczeniu i zawróceniu do obiegu, w związku ich z właściwościami fizykochemicznymi (omówienie możliwych metod i wytypowanie najkorzystniejszej dla środowiska), w jaki sposób będą wywożone, w jakie miejsca, w jakich ilościach, przez jakie firmy (wstępne wytypowanie) oraz gdzie - w razie braku możliwości odzysku i unieszkodliwienia będą przechowywane specjalne pojemniki poza terenem wiertni (które składowiska odpadów biorąc pod uwagę ilość odpadów jaka mogą przyjąć zgodnie z pozwoleniem, w jakiej odległości od terenu wiertni).

Czysta Energia zgadza się z wnioskami zawartymi w Raporcie Końcowym „Badania aspektów środowiskowych procesu szczelinowania hydraulicznego wykonanego w otworze Łebień LE-2H” opracowanym przez Państwowy Instytut Geologiczny a mianowicie, iż konieczne jest opracowanie wytycznych dotyczących sposobów zagospodarowania odpadów ze szczelinowania hydraulicznego, tak, aby było to

mining plant as a lower-tier establishment (LTE) or an upper-tier establishment (UTE), pursuant to the Regulation of the Minister of Economy of 9 April 2002 on the types and quantities of hazardous substances whose presence in an establishment determines its classification either as a lower-tier establishment (LTE) or an upper-tier establishment (UTE) (Journal of Laws of 17 May 2002). As a result, it is impossible to determine the expected environmental impact of the analysed variants in the case of a significant industrial accident. Having analysed the drilling fluid and fracturing fluid composition, investors should classify the identified substances based on the aforementioned Regulation and make an assessment whether a given establishment should be classified as an LTE or an UTE. If the establishment is qualified as an LTE or an UTE they should carry out an assessment of the risk of accident or even ecological disaster.

Representatives of companies should also discuss in detail both the manner and place of storage of chemical substances included in drilling fluid and fracturing fluid, fuels, etc., while paying special attention to harmful substances in drilling fluid and fracturing fluid.

Investors should thoroughly analyse manners in which waste and sewage are managed and with this in view, they should specify the following at the stage of proceedings regarding the issuance of an environmental permit:

- where the non-treatable waste and sewage as well as drilling fluid and fracturing fluid intended for re use will be stored, what technology and equipment will be used for treatment of drilling fluid and fracturing fluid in drilling rig area and where exactly it will take place,

- a method of recovery and disposal of drill cuttings and waste drilling fluid as well as spent fracturing fluid that due to its parameters is not treated and reused, in connection with their physical and chemical properties (discussion of possible methods and naming environmentally the most favourable one), how they will be carried away, where to, in what quantities, by whom (a preliminary list of companies) and where - if it is impossible to recover or neutralize the waste, where special tanks will be stored outside the drilling rig area (which landfill sites, taking into account the waste quantity that can be accepted by them according to their licenses, at what distance from the drilling rig area).

Clean Energy agrees with the conclusions included in the Final Report “The Studies on Environmental Aspects of Hydraulic Fracturing Treatment Performed on the Łebień LE-2H Well” drawn up the by Polish Geological Institute, namely that it necessary to develop guidelines regarding procedures for the management of waste generated during hydraulic fracturing that would comply with the applicable law and would not

zgodne z obowiązującym prawem i nie stanowiło zagrożenia dla środowiska. Odpady powstające w procesie szczelinowania hydraulicznego powinny być badane pod kątem właściwości fizycznych i chemicznych, a wyniki tych badań dostępne publicznie. Ponadto, należałoby opracować metodykę badań odpadów, w tym zakresu badań, umożliwiających wydzielenie poszczególnych typów odpadów wytwarzanych podczas procesu szczelinowania, obecnie klasyfikowanych pod wspólnym kodem 01 05 08. Opracowanie ww. metodyki dałoby odpowiedź na pytanie, czy konieczne jest uzupełnienie katalogu odpadów o kolejne rodzaje odpadów z grupy 01.

Konieczne wydaje się także wprowadzenie skutecznych mechanizmów gospodarowania odpadami i ściekami w celu zapobieżenia wylewania ich do jezior i rzek, składowania w miejscach do tego nieodpowiednich itd.

Inwestorzy w dokumentacji środowiskowej powinny także zapewnić wysoką jakość cementowania odwiertów poprzez podanie składu mieszanki cementowej. Wadliwe zacementowanie odwiertu może doprowadzić do przedarcia się płynów roboczych i gazu do przestrzeni pozarurowej (tj. między rury wstawione do odwiertu a skałę), co może skutkować migracją tych płynów na powierzchnię lub do poziomów wodonośnych.

Problem dokumentacji środowiskowej w dużej mierze rozwiązuje wprowadzenie obowiązku uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach po uzyskaniu koncesji rozpoznawczo-wydobywczej i przed uzyskaniem decyzji zatwierdzającej planu ruchu dla robót geologicznych oraz tzw. decyzji inwestycyjnej. Inwestorzy będą wówczas w stanie określić lokalizację odwiertów, technologię prac oraz przeprowadzić dokładną analizę oddziaływania i będą mogli rozmawiać z konkretnym społeczeństwem lokalnym.

Czysta Energia pozytywnie ocenia projektowane przez Ministra Środowiska wprowadzenie konieczności opisu elementów przyrodniczych środowiska w określonej odległości od granicy przedsięwzięcia.

Propozycja działania » Dostosowanie się do stanowiska CE nie wymaga zmian w prawie a jedynie jego egzekwowania przez organy administracji w zakresie możliwości uzyskiwania odrębnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż kopalin, co w konsekwencji spowoduje możliwość określenia miejsca odwiertów oraz przeprowadzenia analizy oddziaływania przedsięwzięcia w ujęciu konkretnych uwarunkowań środowisko-społecznych występujących na terenie planowanych prac oraz konieczność realizacji wszystkich pozostałych ww. obowiązków.

pose a threat to the environment. The waste generated in the hydraulic fracturing process should be examined as for its physical and chemical properties and the results should be available to the public. Moreover, it is necessary to develop the methodology of waste analysis, including the scope of analyses making it possible to differentiate individual types of waste generated during the fracturing process, currently classified under the common code 01 05 08. The development of the aforementioned methodology would answer a question whether it is necessary to extend the waste catalogue with additional waste types of the 01 group.

It seems also necessary to implement effective mechanisms of waste and sewage management in order to prevent their discharge to lakes and rivers, storage in places unsuitable for that purpose, etc.

In the environmental documentation investors should ensure high quality of cementation of wells by providing the composition of a cement mixture. The defective well cementation may result in penetration of working fluids and gas into the annular space (i.e. between the pipes inserted into the well and the rock) and subsequently in the migration of these fluids to the surface or water bearing levels.

The problem of the environmental documentation could be largely solved by the introduction of an obligation to obtain an environmental permit after obtaining an exploratory and extraction concession and before obtaining a decision approving the operations plan for geological works and a so-called investment decision. Then investors will be able to specify both the location of wellbores and the technology of works, to conduct a thorough impact study and to have a dialogue with a particular local community.

Clean Energy positively evaluates the proposal of the Minister of the Environment to impose an obligation to specify wildlife elements of the environment within a certain distance from the project boundaries.

Proposal for action » The adjustment to the position of Clean Energy does not require amendments to the law but only its enforcement by administrative authorities in respect of the possibility to obtain a separate environmental permit for prospecting or exploration of ore deposits which will result in the possibility to specify wellbore location and carry out a project impact study in the context of specific environmental and social considerations within the area of the planned works and in the need to observe the other aforementioned obligations.

Szczególne obowiązki nakładane w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Specific obligations imposed by environmental permit

Przepisy / Provisions of the law

Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. (Dz.U. 2008 nr 199 poz. 1227 ze zm.)

Art. 82. 1. W decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wydawanej po przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ: (...)

2) w przypadku gdy z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika potrzeba:

a) wykonania kompensacji przyrodniczej - stwierdza konieczność wykonania tej kompensacji.

b) zapobiegania, ograniczania oraz monitorowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko - nakłada obowiązek tych działań; (...)

4) przedstawia stanowisko w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14 i 18, z zastrzeżeniem pkt 4a i 4b; (...)

5) może nałożyć na wnioskodawcę obowiązek przedstawienia analizy porealizacyjnej, określając jej zakres i termin przedstawienia. (...)

2. W stanowisku, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, właściwy organ stwierdza konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14 i 18, biorąc pod uwagę w szczególności następujące okoliczności:

1) posiadane na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dane na temat przedsięwzięcia nie pozwalają wystarczająco ocenić jego oddziaływania na środowisko;

2) ze względu na rodzaj i charakterystykę przedsięwzięcia oraz jego powiązania z innymi przedsięwzięciami istnieje możliwość kumulowania się oddziaływań przedsięwzięć znajdujących się na obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie;

3) istnieje możliwość oddziaływania przedsięwzięcia na obszary wymagające specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszary Natura 2000 oraz pozostałe formy ochrony przyrody. (...)

Art. 83. 1. W analizie porealizacyjnej, o której mowa w art. 82 ust. 1 pkt 5, dokonuje się porównania ustaleń zawartych w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko i w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w szczególności ustaleń dotyczących przewidywanego charakteru i zakresu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz planowanych działań zapobiegawczych z rzeczywistym oddziaływaniem przedsięwzięcia na środowisko i działaniami podjętymi dla jego ograniczenia. (...)

Praktyka » Analizowana przez nas dokumentacja środowiskowa prowadzi do wniosku, iż wnioskodawcy zazwyczaj nie widzą potrzeby sporządzania analizy porealizacyjnej oraz monitoringu środowiska. Ich zdaniem, wystarczającym jest dokonywanie przez nich bieżącej i stałej kontroli pracy urządzeń, mającej na celu ocenę i rejestrację ewentualnych zmian i zagrożeń, które mogłyby zaistnieć wskutek prowadzonej eksploatacji złoża gazu łupkowego.

W 3 na 9 postępowań, w których Czysta Energia dokonała szczegółowej analizy środowisko-prawnej wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, z czego w dwóch nałożono obowiązek zapobiegania, ograniczania oraz monitorowania oddziaływania na środowisko polegający na konieczności przeprowadzenia monitoringu polegającym na badaniu zalegania poziomu zwierciadła wody i jakości wód w promieniu 500 m od miejsca prowadzenia prac wiertniczych. Jest to naszym zdaniem zbyt mała odległość biorąc pod uwagę odległości wierceń poziomych od padu.

W pozostałym postępowaniu nałożenie tego rodzaju obowiązku nie było możliwe, gdyż organ prowadzący sprawę odstąpił od konieczności przeprowadzania OOŚ.

Stanowisko » Biorąc pod uwagę rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko oraz brak możliwości określenia wpływu prac wiertniczych w analizowanych przypadkach, odstąpienie przez organy środowiskowe od konieczności nałożenia obowiązku kontrolowania stanu środowiska należy uznać za nieprawidłowe. Analiza przedłożonych przez inwestorów raportów prowadzi do wniosku, że zawarte w nich dane na temat przedsięwzięcia, a zwłaszcza brak określenia miejsca realizacji przedsięwzięcia, nie pozwalają wystarczająco ocenić jego oddziaływania na środowisko. Kierując się zasadą

Practice » The environmental documentation analysed by us brings to a conclusion that most often applicants do not see the need for making a post-completion analysis and for monitoring the environment. In their opinion it is enough for them to control the equipment operation on the current and regular basis with a view to assess and register potential changes and risks that could arise as a result of the shale gas exploitation.

In 3 of 9 proceedings in which Clean Energy prepared detailed legal and environmental analyses environmental permits were issued and in two of them the permit imposed an obligation to prevent, limit and monitor the environmental impact by providing monitoring consisting in the examination of the water table level and water quality within a radius of 500 m from the drilling work location. In our opinion the distance is too small, taking into account the distance of horizontal wellbores from the pad.

In the other proceedings the imposition of such obligation was impossible since the responsible authority waived the need for conducting an EIA.

Position » Taking into account the type and scale of the environmental impact as well as impossibility of determining the impact of drilling works in the cases under analysis, the waiver by the environmental authorities of the obligation to monitor the environment should be considered wrong. The analysis of the reports submitted by the investors brings to a conclusion that the included project-related details and in particular the failure to specify the project execution location do not allow making a sufficient assessment of its impact on the environment. Following the precaution principle, in such

przezorności organy powinny w takiej sytuacji nałożyć obowiązek ponownego przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, co obowiązujące obecnie prawo w Polsce przewiduje.

Standardem w postępowaniach w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na poszukiwaniu i rozpoznawaniu gazu niekonwencjonalnego powinno być nakładanie przez organy obowiązku monitorowania oddziaływania środowiska w celu bieżącej kontroli oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Propozycja działania » patrz „Kwalifikacja przedsięwzięcia”

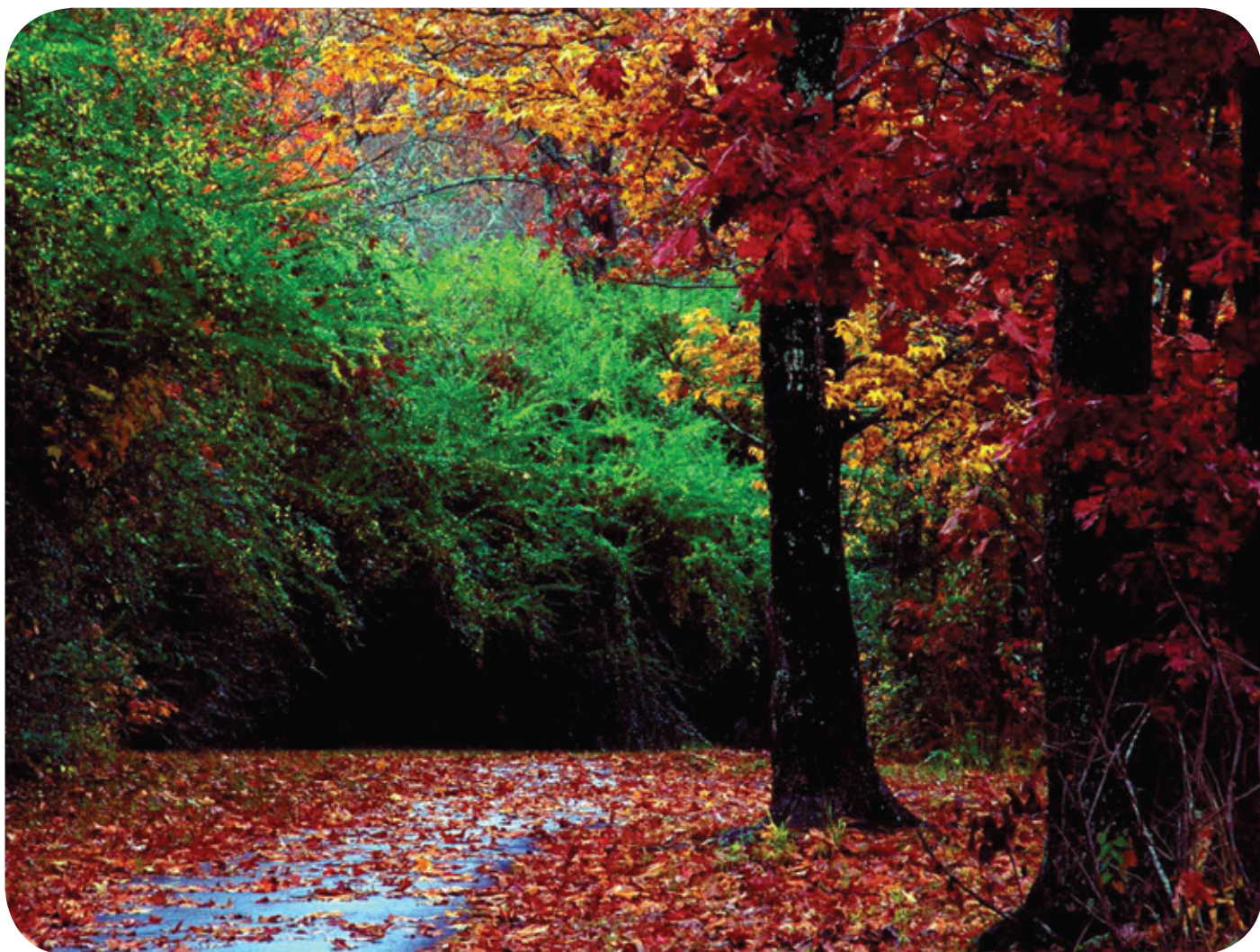
Przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko będzie skutkowało możliwością nałożenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach obowiązku przeprowadzenia ponownej oceny oddziaływania oraz monitorowania środowiska. W tym zakresie konieczne jest wypracowanie przez organy ochrony środowiska standardów pozwalających na kontrolowanie elementów środowiska zagrożonych przez prace wiertnicze.

a situation the authorities should impose an obligation to conduct another environmental impact assessment which is provided for by the law currently in force in Poland.

It should be a standard applied by the authorities in the proceedings regarding the issuance of an environmental permit for the execution of a project consisting in prospecting and exploration of unconventional gas to impose an obligation to monitor the environmental impact in order to ensure the control of the project environmental impact on the current basis.

Proposal for action » see: “Project classification”

The carrying out of the environmental impact assessment will result in the possibility of imposing an obligation in an environmental permit to conduct an impact reassessment and monitor the environment. It is necessary for the environmental protection authorities to develop standards within that scope which will allow controlling of elements of the environment threatened by drilling.



Udział społeczeństwa w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Public participation in proceedings regarding the issuance of environmental permits

Przepisy / Provisions of the law

Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. (Dz.U. 2008 nr 199 poz. 1227 ze zm.)

Art. 33. 1. Przed wydaniem i zmianą decyzji wymagających udziału społeczeństwa organ właściwy do wydania decyzji, bez zbędnej zwłoki, podaje do publicznej wiadomości informacje o:

- 1) przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko;
- 2) wszczęciu postępowania;
- 3) przedmiocie decyzji, która ma być wydana w sprawie;
- 4) organie właściwym do wydania decyzji oraz organach właściwych do wydania opinii i dokonania uzgodnień;
- 5) możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu;
- 6) możliwości składania uwag i wniosków;
- 7) sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie 21-dniowy termin ich składania;
- 8) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków;
- 9) terminie i miejscu rozprawy administracyjnej otwartej dla społeczeństwa, o której mowa w art. 36, jeżeli ma być ona przeprowadzona;
- 10) postępowaniu w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli jest prowadzone.

2. Do niezbędnej dokumentacji sprawy, o której mowa w ust. 1 pkt 5, należą:

- 1) wniosek o wydanie decyzji wraz z wymaganymi załącznikami;
 - 2) wymagane przez przepisy:
 - a) postanowienia organu właściwego do wydania decyzji,
 - b) stanowiska innych organów, jeżeli stanowiska są dostępne w terminie składania uwag i wniosków.
- (...)

Art. 37. Organ prowadzący postępowanie:

- 1) rozpatruje uwagi i wnioski;
- 2) w uzasadnieniu decyzji, niezależnie od wymagań wynikających z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, podaje informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa. (...)

Praktyka » W 5 na 9 postępowań, w których Czysta Energia dokonała szczegółowej analizy prawno-środowiskowej przeprowadzono jedynie teoretyczne (na papierze) postępowanie z udziałem społeczeństwa.

W żadnym z nich społeczeństwo nie wniosło uwag i wniosków, gdyż przeprowadzenie debaty publicznej na terenach wierceń nie było możliwe z uwagi na to, że nie podano konkretnych lokalizacji przedsięwzięć. Trudno więc mówić w takich przypadkach o analizie konfliktów społecznych w procedurze OOS. Naszym zdaniem, nikt w Polsce nie prowadzi wymaganych prawem dokładnych analiz i dialogu w tym zakresie i przez to naraża omawiane przedsięwzięcia na ryzyko powstania takich konfliktów.

W 4 postępowaniach z powodu odstąpienia od konieczności przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko nie zapewniono udziału społeczeństwa w ogóle.

Stanowisko » Udział społeczeństwa w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowych przedsięwzięć nie jest przeprowadzany w pełni z wymaganiami przepisów prawa. Jest to spowodowane przede wszystkim brakiem określenia miejsca przedsięwzięcia a więc lokalizacji odwiertów, czego konsekwencją jest brak zainteresowania społeczności nie mogącej stwierdzić, kogo dokładnie prace poszukiwawczo-rozpoznawcze będą bezpośrednio dotyczyć.

Practice » In 5 of 9 proceedings in which Clean Energy conducted detailed legal and environmental analyses the public participation was only theoretical (on paper only).

No comments or motions were made by the public in any of them since it was impossible to hold a public debate in the drilling area due to the failure to specify exact project locations. As a result, it is hardly possible to speak of the analysis of social conflicts in the EIA procedure in such cases. In our opinion the legally required detailed analyses and dialogue are not conducted in Poland at all which puts the discussed projects under risk of such conflicts.

Due to the waiver of the need to conduct an environmental impact assessment in 4 proceedings the public participation was not ensured at all.

Position » The public participation in the proceedings regarding the issuance of environmental permits for the projects in question is not ensured in line with the requirements stipulated in the provisions of the law. Mostly, it is due to the failure to specify the project location, i.e. drilling location, as a result of which local communities are not interested since they cannot be sure who will be directly affected by the prospecting and exploration works.

W postępowaniach, w których odstąpiono od konieczności przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko, realizacja przedsięwzięcia będzie następować bez wiedzy mieszkańców.

Fundacja podziela stanowisko wyrażone w Raporcie Końcowym „Badania aspektów środowiskowych procesu szczelinowania hydraulicznego wykonanego w otworze Łebień LE-2H” opracowanym przez Państwowy Instytut Geologiczny, iż w celu nawiązania współpracy z lokalną społecznością i uzyskania jej aprobaty dla planowanych działań niezbędny jest dialog z miejscowymi władzami i społeczeństwem, w tym przede wszystkim rzetelna informacja na temat zakresu i ryzyka podejmowanych prac oraz przyszłych korzyściach z nich płynących.

W ocenie Czystej Energii, ramy współpracy inwestorów z lokalnymi mieszkańcami wyznacza ustawa OOS, która pozwala np. na zorganizowanie rozprawy administracyjnej z udziałem zainteresowanej społeczności oraz ekspertów.

Propozycja działania » patrz „Kwalifikacja przedsięwzięcia”.

Egzekwowanie przez organy administracji obowiązku określania przez wnioskodawców miejsca przedsięwzięcia oraz aktywowanie lokalnych społeczności poprzez kampanie informacyjną na wczesnym etapie postępowania w sprawie wydania decyzji środowiskowej. Ponadto, obowiązkowe przeprowadzanie oceny oddziaływania na środowisko zapewniającej udział społeczeństwa i przeprowadzenie rozprawy administracyjnej przewidzianej w ramach istniejących procedur oraz wyjaśnianie w tej procedurze wszelkich wątpliwości mieszkańców.

In the proceedings in which the need for conducting an environmental impact assessment has been waived the projects will be carried out without the public's knowledge.

The Foundation shares the opinion expressed in the the Final Report “The Studies on Environmental Aspects of Hydraulic Fracturing Treatment Performed on the Łebień LE-2H Well” drawn up the by Polish Geological Institute that in order to establish cooperation with the local community and win it over to the planned operations it is necessary to have a dialogue with the local authorities and the public, and most importantly to offer reliable information regarding the scope and risk of the planned works as well as future benefits resulting from them.

In the opinion of Clean Energy the frameworks for cooperation with local residents are defined by the EIA Act which provides, for example, for organising an administrative hearing with the participation of the interested public and experts.

Proposal for action » see: “Project classification”

The actions should include the enforcement by administrative authorities of the obligation for applicants to specify the project location and activation of local communities through an information campaign at the early stage of the proceedings regarding the issuance of an environmental permit. Moreover, it should be mandatory to conduct an environmental impact assessment ensuring the public participation as well as an administrative hearing provided for under the existing procedures and to clarify all doubts of residents during such proceedings.



Strony postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Parties to the proceedings regarding the issuance of environmental permits

Przepisy / Provisions of the law

Kodeks postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz.U. 1960 nr 30 poz. 168 ze zm.)

Art. 28. Stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek.

Art. 49. Strony mogą być zawiadamiane o decyzjach i innych czynnościach organów administracji publicznej przez obwieszczenie lub w inny zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości sposób publicznego ogłaszania, jeżeli przepis szczególny tak stanowi; w tych przypadkach zawiadomienie bądź doręczenie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia.

Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. (Dz.U. 2008 nr 199 poz. 1227 ze zm.)

Art. 74. 3. Jeżeli liczba stron postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przekracza 20, stosuje się przepis art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Praktyka » We wszystkich analizowanych przypadkach, strony postępowania były zawiadamiane o decyzjach i innych czynnościach organów administracji publicznej przez obwieszczenie lub w inny zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości sposób publicznego ogłaszania na podstawie art. 74 ust. 3 ustawy OOS w zw. z art. 49 k.p.a.

Korzystając z możliwości zawiadamiania stron poprzez obwieszczenie, we wszystkich analizowanych przypadkach, nie dokonano prawidłowego wyznaczenia stron postępowania.

Stanowisko » W związku z tym, że inwestorzy nie określają na etapie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach miejsc planowanych odwiertów rozpoznawczych za gazem niekonwencjonalnym nie jest możliwe prawidłowe określenie kręgu stron postępowania. W związku z tym, że nie wiadomo gdzie będą odbywać się prace wiertnicze nie jest możliwe zidentyfikowanie osób posiadających interes prawny w przystąpieniu do postępowania. Zawiadamianie o czynnościach organu w drodze obwieszczeń nie zwalnia organu z prawidłowego wyznaczenia stron postępowania.

Propozycja działania » patrz „Karta informacyjna przedsięwzięcia i raport o oddziaływaniu na środowisko”. Prawidłowe określanie miejsca przedsięwzięcia przez inwestorów będzie skutkowało możliwością wyznaczania przez organy ochrony środowiska stron postępowań z uwzględnieniem przepisów prawa.

Practice » In all the cases under analysis the parties to the proceedings were notified about decisions and other actions of public administration authorities by way of an announcement or in any other customary way of publication typical of a given location pursuant to Article 74 Section 3 of the EIA Act in connection with Article 49 of the Administrative Procedure Code.

While using the possibility of notifying the parties by way of an announcement the authorities failed to properly identify the parties to the proceedings in all the cases under analysis.

Position » Since at the stage of the environmental permit issuance investors fail to specify locations of the planned unconventional gas exploratory wells it is impossible to properly identify the parties to the proceedings. As it is unknown where the drilling works will take place it is impossible to identify entities having the legal interest in joining the proceedings. The notifying about actions taken by the authority by way of an announcement does not release it from the obligation to properly identify the parties to the proceedings.

Proposal for action » see: “Project information sheet and environmental impact study” The correct specification of the project location by investors will make it possible for the environmental protection authorities to identify the parties to the proceedings in line with the provisions of the law.

Udział organizacji społecznych i ekologicznych w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Involvement of social and ecological organisations in proceedings regarding the issuance of environmental permits

Przepisy / Provisions of the law

Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. (Dz.U. 2008 nr 199 poz. 1227 ze zm.)

Art. 44. 1. Organizacje ekologiczne, które powołując się na swoje cele statutowe, zgłoszą chęć uczestniczenia w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, uczestniczą w nim na prawach strony. Przepisu art. 31 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się.

2. Organizacji ekologicznej służy prawo wniesienia odwołania od decyzji wydanej w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji, także w przypadku, gdy nie brała ona udziału w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa prowadzonym przez organ pierwszej instancji; wniesienie odwołania jest równoznaczne ze zgłoszeniem chęci uczestniczenia w takim postępowaniu. W postępowaniu odwoławczym organizacja uczestniczy na prawach strony.

3. Organizacji ekologicznej służy skarga do sądu administracyjnego od decyzji wydanej w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji, także w przypadku, gdy nie brała ona udziału w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa.

4. Na postanowienie o odmowie dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji ekologicznej służy zażalenie.

art. 44 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Organizacje ekologiczne, które powołując się na swoje cele statutowe, zgłoszą chęć uczestniczenia w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, uczestniczą w nim na prawach strony, jeżeli prowadzą działalność statutową w zakresie ochrony środowiska lub ochrony przyrody, przez minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia tego postępowania. Przepisu art. 31 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się.”

Kodeks postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz.U. 1960 nr 30 poz. 168 ze zm.)

Art. 31. § 1. Organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem:

1) wszczęcia postępowania,

2) dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu,

jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny.

§ 2. Organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu. Na postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania lub dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji społecznej służy zażalenie.

§ 3. Organizacja społeczna uczestniczy w postępowaniu na prawach strony.(...)

Praktyka » Czysta Energia została dopuszczona do 33 postępowań w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na poszukiwaniu rozpoznawaniu złóż gazu, z uwagi na spełnienie przesłanek określonych w art. 44 ustawy OoŚ lub art. 31 ust. 1 k.p.a.

Aż w przypadkach 6 niezgodnie z prawem odmówiono udziału Czystej Energii w postępowaniach.

Stanowisko » Czysta Energia pozytywnie ocenia obecne jak i projektowane regulacje prawne pozwalające na przystąpienie do postępowania merytorycznych organizacji ekologicznych.

Czysta Energia wspiera i realizuje działania na rzecz ochrony dziedzictwa naturalnego oraz zrównoważonego rozwoju źródeł energii takich jak m.in. gaz konwencjonalny, gaz z łupków, inne kopaliny. Fundacja jest bezstronną i niezależną organizacją społeczną, która dba o to, aby w Polsce rozwój źródeł energii następował z poszanowaniem ochrony środowiska.

Zamiarem Fundacji „Czysta Energia” jest pełnienie w postępowaniach, do których przystępuje roli czynnika społecznego, zwracającego szczególną uwagę na kwestię wynikające z uwarunkowań występujących na terenie realizacji przedsięwzięć oraz eksperckiego przejawiającego się w poruszaniu zagadnień technologicznych związanych z przedmiotem przedsięwzięcia.

Practice » Clean Energy was admitted to 33 proceedings regarding the issuance of an environmental permit for a project consisting in gas prospecting and exploration as a result of the fulfilment of the conditions laid down in Article 44 of the EIA Act or Article 31 of the Administrative Procedure Code.

In as many as 6 cases Clean Energy was unlawfully denied the participation in the proceedings.

Position » Clean Energy positively evaluates both the current and proposed legal regulations allowing for the involvement of expert ecological organisations.

Clean Energy supports and takes actions for the protection of the natural heritage and sustainable development of such energy sources, as for example, conventional gas, shale gas, other ores. The Foundation is an impartial and independent social organisation endeavouring to ensure that the development of energy sources takes place with respect for the environment.

The intention of the Clean Energy Foundation is to play a role of a representative of the community in the proceedings joined by them, paying a special attention to issues arising from the considerations relevant to the area of the project execution and a role of an expert raising technological issues related to the subject of the project.

W ramach postępowań administracyjnych, do których przystępuje Czysta Energia monitoruje dochowanie standardów oraz wymogów ochrony środowiska naturalnego. Fundacja podejmuje działania mające na celu przeciwdziałanie występowaniu zagrożeń środowiskowych poprzez wsparcie merytoryczne w ocenie możliwości zapobiegania ich występowaniu i przeciwdziałanie ich skutkom to zaś pozostaje w ścisłym powiązaniu ze Statutem Fundacji, który nakazuje jej działanie na rzecz ochrony środowiska.

Czysta Energia zwraca uwagę na pozytywną reakcję Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska i Państwowego Instytutu Geologicznego, instytucji które podjęły się rozmowy na temat możliwości współpracy oraz ew. tworzenia uruchomionej przez „Czystą Energię” od początku 2013 roku Polskiej Platformy Ekologicznej dla poprawy polskich dążeń do samowystarczalności energetycznej poprzez zwiększona ochronę środowiska i prospołeczne działania informacyjne zmierzające do wypracowania możliwie najwyższych standardów środowiskowych i społecznych dla branży poszukującej gaz i ropę w Polsce. O tej inicjatywie traktujemy szerzej w dalszej części Raportu.

Czysta Energia krytycznie ocenia odmowę dopuszczenia do postępowań w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w których nie była przeprowadzana OOS, pomimo wykazania spełnienia przesłanek określonych w przepisach prawa.

Propozycja działania » Zmiana przez organy ochrony środowiska i inwestorów nastawienia oraz postrzegania merytorycznych organizacji ekologicznych i nawiązanie dialogu w celu wypracowania wysokich standardów ochrony środowiska i udziału społecznego przy jednoczesnym uwzględnieniu konieczności rozwoju nowych źródeł energii.

Within the framework of the administrative proceedings in which Clean Energy is involved it monitors the observance of standards and requirements of the environmental protection. The Foundation takes steps aimed at preventing the occurrence of environmental risks through expert support in the evaluation of the possibility of preventing them from occurring and counteracting their effects and these steps are taken in close relation to the Foundation Statute which requires the Foundation to conduct activities for the environmental protection.

Clean Energy draws attention to a positive reaction of the General Directorate for Environmental Protection and Polish Geological Institute, the institutions which have undertaken discussions regarding the possibility of cooperation and potential development of the Polish Ecology Platform launched by Clean Energy at the beginning of 2013 for improving Poland's efforts to achieve energy self-sufficiency through the enhanced environmental protection and socially-minded information activities aimed at developing the highest possible environmental and social standards for the gas and oil industry in Poland. This initiative is discussed in more detail in a further part of the Report.

Clean Energy critically evaluates the refusal to accept its involvement in the proceedings regarding the issuance of environmental permits in which the environmental impact assessment was not conducted, despite the demonstrated fulfilment of the conditions stipulated in the provisions of the law.

Proposal for action » The change of attitude by the environmental protection authorities and investors and of their perception of expert ecological organisations as well as the establishment of a dialogue in order to develop high standards of the environmental protection and public participation, taking the need for development of new energy sources into account.

Nadawanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Making environmental permit immediately enforceable

Przepisy / Provisions of the law

Kodeks postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz.U. 1960 nr 30 poz. 168 ze zm.)

Art. 108. § 1. Decyzji, od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony. W tym ostatnim przypadku organ administracji publicznej może w drodze postanowienia zażądać od strony stosownego zabezpieczenia.

§ 2. Rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji również po jej wydaniu. W tym przypadku organ wydaje postanowienie, na które służy stronie zażalenie.

Praktyka » Inwestorzy występują o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzjom środowiskowym powołując się na interes społeczny wykazując, iż ich przedsięwzięcie jest inwestycją celu publicznego i dotyczy realizacji zadań kluczowych dla bezpieczeństwa energetycznego Polski a ponadto powołują się na wyjątkowo ważny interes strony przejawiający się w zapobieżeniu nieuzasadnionemu wstrzymaniu szeroko zakrojonych i kosztownych przygotowań oraz wstrzymaniu wykonalności decyzji środowiskowej w skutek wniesieniu ew. odwołania m.in. przez takie organizacje jak nasza.

Stanowisko » Poszukiwanie i rozpoznawanie gazu niekonwencjonalnego nie posiada przymiotu „niezbędności” niezwłocznego działania, który stanowiłby podstawę do nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Przede wszystkim dlatego, że Polska ma zapewnione bezpieczeństwo energetyczne co wynika z zawartych kontraktów na dostawy gazu ziemnego. Ponadto, nie ma obiektywnej potrzeby przyspieszania prac poszukiwawczo-rozpoznawczych, które odbywają się według wcześniej opracowanych planów uwzględniających długotrwały proces uzyskiwania niezbędnych decyzji i pozwoleń.

Czysta Energia sprzeciwia się nadawaniu decyzjom o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanych dla przedmiotowych przedsięwzięć rygoru natychmiastowej wykonalności przede wszystkim z uwagi na to, że ewentualne szkody w środowisku i społeczeństwie, jakie mogłyby wyrządzić nieodpowiednio przygotowane prace, prowadzone w oparciu o wadliwą decyzję środowiskową, byłyby trudne do odwrócenia.

Propozycja działania » Przestrzeganie przez organy wydające decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach przepisów prawa mając na względzie, iż wykonanie decyzji nieostatecznej ma charakter wyjątkowy, dlatego też przesłanki nadawania rygoru natychmiastowej wykonalności powinny być poddawane wykładni zawężającej.

Practice » Investors motion for making environmental permits immediately enforceable, invoking the public interest, demonstrating that their projects are public purpose investments and refer to the execution of tasks crucial to Poland's energy security. Moreover, they invoke an exceptionally material interest of the party consisting in preventing any unreasonable withholding of extensive and costly preparations and suspension of the environmental permit enforceability as a result of a potential appeal lodged, for example, by organisations such as ours.

Position » The unconventional gas prospecting and exploration do not have an attribute of "necessity" for an immediate action that would form a basis for making the permit immediately enforceable. It is mostly due to the fact that Poland's energy security is guaranteed based on the concluded contracts for gas supply. Moreover, there is no objective need for increasing the pace of prospecting and exploration works which are performed according to the previously prepared plans allowing for a long process of obtaining the required decisions and permits.

Clean Energy opposes to making the environmental permits issued for the projects in question immediately enforceable mostly because the potential damage to the environment and public that could result from any improperly prepared works performed on the basis of a defective environmental permit would be difficult to reverse.

Proposal for action » The authorities issuing environmental permits should comply with the provisions of the law, bearing in mind that the issuance of a non-final permit is exceptional so the reasons for making it immediately enforceable should be construed restrictively.

Zmiana decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia

Amendment to environmental permit for project execution

Przepisy / Provisions of the law

Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. (Dz.U. 2008 nr 199 poz. 1227 ze zm.)

Art. 87. Przepisy niniejszego działu oraz działu VI stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Przepis art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że zgodę wyraża wyłącznie strona, która złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, lub podmiot, na którego została przeniesiona decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach. (...)

Art. 72. 2. Wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nie stosuje się w przypadku zmiany:

1) decyzji, o których mowa w ust. 1, polegających na:

- a) ustaleniu lub zmianie formy lub wielkości zabezpieczenia roszczeń mogących powstać wskutek wykonywania działalności objętej decyzją,
- b) zmianie danych wnioskodawcy;

1a) decyzji, o których mowa w ust. 1 pkt 1, polegających na odstąpieniu od zatwierdzonego projektu budowlanego dotyczącym:

- a) charakterystycznych parametrów obiektu budowlanego: kubatury, powierzchni zabudowy, wysokości, długości, szerokości i liczby kondygnacji,
- b) zapewnienia warunków niezbędnych do korzystania z tego obiektu przez osoby niepełnosprawne

– które nie spowodują zmian uwarunkowań określonych w wydanej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach;

2) decyzji, o których mowa w ust. 1 pkt 4 i 5, polegających także na:

- a) zmniejszeniu powierzchni, w granicach której ma być prowadzona działalność,
- b) przeniesieniu decyzji na inny podmiot. (...)

Art. 72 ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) decyzji, o których mowa w ust. 1 pkt 4, 4a, 4b i 5, polegających także na:

- a) zmniejszeniu powierzchni, w granicach której ma być prowadzona działalność,
- b) przeniesieniu decyzji na inny podmiot;
- c) zmianie głębokości robót geologicznych związanych z rozpoznawaniem złóż kopalin, wykonywanych metodą otworów wiertniczych,
- d) zmianie koncesji lub decyzji, polegającej na zmianie terminu rozpoczęcia działalności lub ograniczeniu prowadzenia działalności objętej koncesją lub decyzją, o ile mieści się ono w zakresie objętym decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach,
- e) zmianie zakresu i harmonogramu prac i robót geologicznych nie stanowiących przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko lub przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko,
- f) jednokrotnym wydłużeniu terminu obowiązywania koncesji na rozpoznawanie złóż węglowodorów i wydobywanie węglowodorów ze złóż do dwóch lat bez rozszerzenia zakresu koncesji,
- g) zmianie terminu rozpoczęcia prac i robót geologicznych,
- h) zmianie zapisu dotyczącego przekazywania próbek i danych geologicznych,
- i) zmniejszeniu granic obszaru i terenu górniczego.”

Praktyka » Inwestorzy występują o zmianę decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach głównie z powodu zmiany zakresu planowanych prac tj. ilości otworów wiertniczych lub ich głębokości oraz zamiaru przedłużenia okresu obowiązywania koncesji.

Stanowisko » Obowiązujące przepisy prawne przyczyniają się do przestrzegania przez inwestorów wydanych decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz dają możliwość kontroli organom ochrony środowiska nad zmianami, jakie zamierza się wprowadzić w przedsięwzięciach.

Czysta Energia krytycznie ocenia projektowane przepisy mające na celu odstąpienie od konieczności zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przypadku pogłębienia otworu wiertniczego.

Wbrew twierdzeniom zawartym w uzasadnieniu do planowanych zmian legislacyjnych zaprojektowanymi obecnie przez Ministra Środowiska, zmiana głębokości robót geologicznych nie jest zmianą środowiskowo nieistotną. Zmiana głębokości odwiertu powoduje zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, co jest spowodowane prowadzeniem prac w głębszych strukturach geologicznych, zatłaczaniem większej ilości płuczki wiertniczej oraz płynu szczelinującego a także w przypadku odwiertów poziomych prowadzeniem prac w znacznej odległości od terenu wiertni.

Propozycja działania » Odstąpienie od projektowanych zmian.

Practice » Investors apply for amendments to environmental permits mostly due to a change in the scope of the planned works, i.e. a number of wellbores or their depths as well as their intent to extend the concession validity.

Position » The applicable provisions of the law contribute to the observance by investors of the issued environmental permits and enable the environmental protection authorities to monitor the changes that are planned in the projects.

Clean Energy critically evaluates the proposed regulations aimed at the waiver of the need for amending an environmental permit in the case of increasing the wellbore depth.

Contrary to the claims included in the grounds for the planned legislative amendments, currently drafted by the Minister of the Environment, a change in the depth of geological works is not an environmentally irrelevant change. A change in the wellbore depth increases the negative environmental impact due to the performance of works in deeper geological structures, pumping more drilling fluid and fracturing fluid and in the case of horizontal drillings also the performance of works at a considerable distance from the drilling rig area.

Proposal for action » Withdrawal of the proposed amendments.

2



NOWE PROJEKTY FUNDACJI / NEW FOUNDATION PROJECTS

Obszary analizy i pozyskanie źródeł ekspertyz środowiskowych i prawnych dla polskiego gazu niekonwencjonalnego

W roku 2013 Fundacja „Czysta Energia” zamierza przygotowywać oraz monitorować wykorzystanie przez organy administracji środowiskowej i inwestorów kolejnych analiz dot. ochrony środowiska i zwiększenia roli mieszkańców w konkretnych sprawach oraz będzie dążyć do jednoznacznego zdefiniowania standardów środowiskowych, technologicznych i prawnych służących bezpiecznemu poszukiwaniu i produkcji gazu z łupków i tzw. tight gazu w Polsce.

Polska Platforma Ekologiczna

Fundacja „Czysta Energia” od początku 2013 r. prowadzi społeczną inicjatywę ochrony lokalnych interesów indywidualnych mieszkańców oraz ochrony lokalnego środowiska naturalnego pod nazwą Polska Platforma Ekologiczna. Jest to społeczna i niezależna od żadnej grupy interesów odpowiedź na rosnącą liczbę różnego rodzaju inwestycji budzących kontrowersje społeczne i środowiskowe. Celem działania PPE jest prowadzenie merytorycznej debaty na temat społecznych, ekonomicznych i prawnych uwarunkowań realizacji każdej indywidualnej inwestycji na etapie jej planowania oraz reagowanie w uzasadnionych przypadkach w ramach obowiązujących procedur.

Program został pomyślany przez fundatora naszej fundacji, jako potrzebne narzędzie pomocy środowisku naturalnemu i społecznościom lokalnym we współpracy m.in. z lokalnymi samorządami oraz organami środowiskowymi. Nasz projekt ma na celu pomoc w dostosowaniu do oczekiwań społecznych oraz wymogów ochrony środowiska w zakresie projektów w trudnych obszarach, m.in. gazu łupkowego i gazu ściśniętego, ale nie tylko.

W tym celu zbieramy wszelkie sygnały i zapytania od różnych, zainteresowanych tą problematyką stron (mieszkańców, władz lokalnych itp.), które potrzebują wsparcia merytorycznego, z prośbą o kierowanie ich na nasz adres email:

biuro@czystaenergia.org.pl

Prosimy również czytelników niniejszego Raportu, w tym szczególnie dziennikarzy o rozpowszechnienie informacji o Polskiej Platformie Ekologicznej wśród mieszkańców z terenów objętych lub sąsiadujących z planowaną inwestycją. Będziemy wdzięczni również za opinie i komentarze z Państwa strony, co pomoże nam lepiej służyć społeczeństwu i

Areas of analysis and obtaining of sources for environmental and legal expert opinions for Polish unconventional gas

In 2013 the Clean Energy Foundation intends to draw up new analyses regarding the environmental protection and public participation in individual cases and to monitor their use by the environmental protection authorities and investors. It will also strive to develop clear definition of environmental, technological and legal standards aimed at the safe shale and tight gas prospecting and production in Poland.

Polish Ecology Platform

Since the beginning of 2013 the Clean Energy Foundation has been implementing a social initiative focused on the protection of local interests of individual residents and protection of the local natural environment under the name of the Polish Ecology Platform. It is a social response, independent of any interest group, to an increasing number of various socially and environmentally controversial investments. The aim of the PEP is to have a substantive debate on social, economic and legal considerations of each investment execution at its planning stage and to react in justified cases under the applicable procedures.

The program was conceived by the founder of our Foundation as a necessary tool to help the natural environment and to assist local communities in cooperation with local governments and environmental authorities, among others. Our project is to help in the adjustment of projects relating to the difficult areas of shale gas, tight gas and others to the social expectations and environmental requirements.

With this end in view, we use the following e-mail address for collecting all signals and inquiries from various interested parties (residents, local authorities, etc.) who need an expert support:

biuro@czystaenergia.org.pl

We also ask readers of this Report, and particularly journalist, to disseminate information about the Polish Ecology Platform among residents of the areas covered by or adjacent to any planned investment. We will also be grateful for your opinions and comments which will help us to better serve the public and the environment. We provide assistance and involvement

środowisku. Zapewniamy pomoc i zaangażowanie niezależnych ekspertów.
PROGRAM JEST BEZPŁATNY.

of independent experts.
THE PROGRAM IS FREE.

Udział w procedurach konsultacji społecznych oraz procesie legislacyjnym

Czysta Energia kładzie również nacisk na wysokie standardy legislacyjne w Polsce, aktualnie wokół pozyskania i eksploatacji złóż gazu niekonwencjonalnego. Będziemy uczestniczyć w pracach ustawodawczych zarówno nad nowym prawem węglowodorowym jak i projektami innych ustaw dot. tego obszaru gospodarki. Będziemy starali się prowadzić merytoryczną dyskusję zarówno z Ministrem Środowiska, Ministrem Gospodarki, Komisją Europejską czy Parlamentarzystami. Nasz wkład w nowe prawo będzie polegał w szczególności na analizowaniu proponowanych aktów prawnych pod kątem ich zgodności z prawem europejskim, systemem ochrony środowiska, dobrem ogólnospołecznym i interesem lokalnych mieszkańców polskich wsi i miasteczek.

Współpraca z MŚ i GDOŚ

Kolejnym obszarem naszej działalności w roku 2013 będzie kontynuacja społecznej inicjatywy nawiązania ścisłej współpracy przez „Czystą Energię” lub poszczególnych jej ekspertów z Ministrem Środowiska i Generalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w uzgodnionej z tymi organami formule.

Współpraca z międzynarodowymi organizacjami NGO oraz ośrodkami naukowymi dot. wymiany informacji środowiskowej i prawnej

Mając na względzie fakt, iż polskie doświadczenia w budowaniu wysokich standardów środowiskowych i społecznych dla gazu niekonwencjonalnego są na pierwszym etapie prac, tzn. strony rzeczywiście zainteresowane tym obszarem (koncesjonariusze, firmy wiertnicze, GDOŚ, MŚ, właściwy RDOŚ, profesjonalne organizacje społeczne i ekologiczne z różnych krajów UE, a w tym polskie) wzajemnie badają możliwość realizacji swoich interesów jak najmniejszym kosztem, widzimy konieczność analizowania i wykorzystania na rodzimym gruncie dostępnej wiedzy z zagranicy, o ile jest ona na wyższym poziomie od wiedzy rodzimych ośrodków badawczo-naukowych i organów środowiskowych.

W tym celu zamierzamy nawiązać w 2013 r. współpracę z innymi merytorycznymi organizacjami społeczno-ekologicznymi oraz ośrodkami naukowymi spoza Polski, w celu wymiany wzajemnych doświadczeń i materiałów w interesującym nas obszarze prawo-społeczeństwo-środowisko.

Involvement in social consultation procedures and legislative process

Clean Energy puts also an emphasis on high legislative standards in Poland, currently regarding unconventional gas prospecting and exploitation. We will participate in legislative works, both on the new hydrocarbon bill and other bills relating to this area of economy. We will strive to hold a substantive discussion with the Minister of the Environment, Minister of Economy, European Commission or Members of Parliaments. Our contribution to the new law will consist mainly in the analysis of the proposed legal acts as for their compliance with the European law, environmental protection system, general public interest and interest of local residents of Polish villages and towns.

Cooperation with the Minister of the Environment and General Directorate for Environmental Protection

Another area of our operations in 2013 will be to continue the social initiative of establishing close cooperation between Clean Energy or its individual experts and the Minister of the Environment and General Directorate for Environmental Protection according to the formula agreed between the parties.

Cooperation with international NGOs and scientific centres regarding the exchange of environmental and legal information

Bearing in mind that the Polish experience in the development of high environmental and social standards for unconventional gas refers to the initial stage of works, i.e. the parties actually interested in this field (licensees, drilling companies, the General Directorate for Environmental Protection, Minister of the Environment, competent Regional Director for Environmental Protection, professional social and ecological organisations from various EU countries, including Poland) mutually examine the possibility of furthering their interest at the lowest cost, we can see the need for analysing the available knowledge from abroad and using it locally as long as it is at a higher level than the knowledge of the local research and scientific centres and environmental authorities.

That is why in 2013 we plan to establish cooperation with other expert social and ecological organisations and scientific centres from outside Poland in order to share each other's experiences and materials in the relevant field of law, society and the environment.



kontakt
—
contact

Fundacja Czysta Energia

ul. Piękna 15, 00-549 Warszawa

Tel. (22) 370 28 02

Fax (22) 370 28 01

Email: biuro@czystaenergia.org.pl

WWW: czystaenergia.org.pl